



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Justiz- und Polizeidepartement EJPD

**Staatssekretariat für Migration SEM**  
Sektion Analysen

**Öffentlich**

Bern-Wabern, 16. Januar 2019

---

# **Focus Äthiopien**

## **Der politische Umbruch 2018**

---

**Haftungs- und Nutzungshinweis zu Quellen und Informationen**

Der vorliegende Bericht wurde von der Länderanalyse des Staatssekretariats für Migration (SEM) gemäss den gemeinsamen [EU-Leitlinien](#) für die Bearbeitung von Informationen über Herkunftsländer erstellt. Er wurde auf der Grundlage sorgfältig ausgewählter Informationsquellen zusammengestellt. Alle zur Verfügung stehenden Informationen wurden mit grösster Sorgfalt recherchiert, evaluiert und bearbeitet. Alle verwendeten Quellen sind referenziert. Dessen ungeachtet erhebt dieses Dokument keinen Anspruch auf Vollständigkeit. Es erlaubt auch keine abschliessende Bewertung darüber, ob ein individueller Antrag auf einen bestimmten Flüchtlingsstatus oder auf Asyl berechtigt ist. Wenn ein bestimmtes Ereignis, eine bestimmte Person oder Organisation in diesem Bericht keine Erwähnung findet, bedeutet dies nicht, dass ein solches Ereignis nicht stattgefunden hat oder dass die betreffende Person oder Organisation nicht existieren. Die Inhalte sind unabhängig verfasst und können nicht als offizielle Stellungnahme der Schweiz oder ihrer Behörden gewertet werden. Die auszugsweise oder vollständige Nutzung, Verbreitung und Vervielfältigung dieses Berichts unterliegt den in der Schweiz geltenden Klassifizierungsregeln.

**Clauses sur les sources, les informations et leur utilisation**

Ce rapport a été rédigé par l'Analyse sur les pays du Secrétariat d'Etat aux Migrations (SEM) dans le respect des [Lignes directrices de l'UE](#) en matière de traitement et de transmission d'informations sur les pays d'origine. Ce document a été élaboré sur la base de sources d'informations soigneusement sélectionnées. Toutes les informations fournies ont été recherchées, évaluées et traitées avec la plus grande vigilance. Toutes les sources utilisées sont référencées. Cependant, ce document ne prétend pas à l'exhaustivité. Il n'est pas davantage concluant pour décider du bien-fondé d'une demande de statut de réfugié ou d'une demande d'asile particulière. Si un événement, une personne ou une organisation déterminé(e) n'est pas mentionné(e) dans le rapport, cela ne signifie pas forcément que l'événement n'a pas eu lieu ou que la personne ou l'organisation n'existe pas. A noter que ce document a été produit de manière indépendante et ne doit pas être considéré comme une prise de position officielle de la Suisse ou de ses autorités. Par ailleurs, ce rapport est soumis, tant dans son utilisation, sa diffusion et sa reproduction partielle ou intégrale, aux règles de classification en vigueur en Suisse.

**Reservation on information, its use, and on sources**

This report, written by Country Analysis of State Secretariat for Migration (SEM), is in line with [the EU-Guidelines](#) for processing Country of Origin Information. The report draws on carefully selected sources; they are referenced in the report. Information has been researched, analyzed, and edited respecting best practices. However, the authors make no claim to be exhaustive. No conclusions may be deduced from the report on the merits of any claim to the well-foundedness of a request for refugee status or asylum. The fact that some occurrence, person, or organization may not have been mentioned in the report does not imply that such occurrence is considered as not having happened or a person or organization does not exist. This report is the result of independent research and editing. The views and statements expressed in this report do not necessarily represent any consensus of beliefs held by the Swiss government or its agencies. Using, disseminating, or reproducing this report or parts thereof is subject to the provisions on the classification of information applicable under Swiss law.

**Fragen/Kommentare, questions/commentaires, questions/comments:**

[coi@sem.admin.ch](mailto:coi@sem.admin.ch)

# Inhaltsverzeichnis

<b>Fragestellung</b> .....	<b>4</b>
<b>Kernaussage</b> .....	<b>4</b>
<b>Main findings</b> .....	<b>4</b>
<b>1. Quellenlage</b> .....	<b>5</b>
<b>2. Politische Umwälzungen auf nationaler Ebene</b> .....	<b>5</b>
2.1. Kurzübersicht der Ereignisse.....	6
2.2. Der Machtverlust der TPLF .....	8
2.3. Die Versöhnung mit Eritrea .....	12
2.4. Oppositionsparteien und Rebellen: Die Rückkehr aus dem Exil .....	15
2.4.1. (Arbegnoch) Ginbot Sebat (G7, PG7).....	16
2.4.2. Semayawi Parti (Blue Party).....	18
2.4.3. Amhara Democratic Force Movement (ADFM).....	18
2.4.4. National Movement of Amhara (NAMA, Aben) .....	18
2.4.5. Oromo Liberation Front (OLF).....	19
2.4.6. Oromo Federalist Congress (OFC).....	22
2.4.7. Oromo Democratic Front (ODF) .....	22
2.4.8. Die Ogaden National Liberation Front (ONLF) im Kontext der Entwicklungen im Regionalstaat Somali .....	23
2.4.9. Afar People's Party (APP) .....	25
2.4.10. Sonderfall Tigray .....	26
2.4.11. Tigray People's Democratic Movement (TPDM, Demhit).....	26
2.4.12. Arena Tigray for Democracy and Sovereignty (Arena Tigray).....	27
2.4.13. Tigrian Alliance for National Democracy (TAND, Tidet).....	27
2.5. Geplante Gesetzesänderungen.....	28
2.6. Parlamentswahlen 2020.....	28
2.7. Kontrollverlust der Staatsmacht.....	29
<b>3. Weitere regionale Konflikte</b> .....	<b>30</b>
3.1. Gedeo .....	30
3.2. Kemant.....	31
3.3. Afar – Somali.....	31
3.4. Konflikte im Regionalstaat SNNPR.....	31
3.5. Schaffung einer Kommission für Verwaltungsgrenzen und Identitätsfragen .....	32
<b>4. Kommentar und Ausblick</b> .....	<b>33</b>

## Fragestellung

Dieser Focus beantwortet folgende Fragen:

- Wie hat sich die politische Lage auf nationaler Ebene entwickelt?
- Welche Auswirkungen hatten die Entwicklungen auf die politische Opposition?
- Wie steht es um die regionalen Konflikte und um die Sicherheitslage?

## Kernaussage

Mit dem Ende des äthiopischen Bürgerkriegs 1991 hatte die *Tigray People's Liberation Front* (TPLF) eine dominierende Stellung in der äthiopischen Politik errungen, obwohl die Macht formell auf die vier ethnisch definierten Parteien der Regierungskoalition *Ethiopian People's Revolutionary Democratic Front* (EPRDF) aufgeteilt war. Ab 2015 regte sich innerhalb der beiden grössten Ethnien Äthiopiens, den Oromo und den Amharen, immer stärkerer Widerstand gegen die TPLF-Minderheitsherrschaft. Die Regierung offenbarte bei der Bekämpfung des Volksaufstandes ihre Führungsschwäche, und so schaffte es eine Allianz der Oromo- und Amhara-Partei innerhalb der EPRDF, Anfang April 2018 einen Oromo zum Premierminister zu wählen: Abiy Ahmed. Ihm gelang es innert weniger Monate, die TPLF-Vorherrschaft in Politik und Verwaltung zu beenden. Die formellen Strukturen der EPRDF-Koalition blieben dabei erhalten, und es gab bislang keine Änderung in der Zusammensetzung des Parlaments. Offensichtlich kam es aber zu einer faktischen Machtverschiebung innerhalb der Koalition.

Gegenüber der Opposition schlug Abiy von Beginn an einen versöhnlichen Ton an, ohne einen Unterschied zu machen zwischen gemässiger und radikaler Opposition: Die *Oromo Liberation Front* (OLF), die *Ogaden National Liberation Front* (ONLF) und *Ginbot Sebat* (G7) gelten seit Juni 2018 nicht mehr als Terrororganisationen und konnten ihre politische Tätigkeit im Land wieder aufnehmen. Tausende politische Gefangene kamen in der ersten Jahreshälfte 2018 frei, und eine Vielzahl prominenter Exilpolitiker kehrten seither unbehelligt nach Äthiopien zurück. Allerdings liefern sich militante Teile der OLF innerhalb von Oromia nach wie vor Gefechte mit den staatlichen Sicherheitskräften.

Die politische Öffnung hat im Zusammenspiel mit den personellen Umwälzungen in vielen Bereichen zu einem teilweisen Kontrollverlust der Behörden geführt. Eine Folge davon ist das Aufflammen einer Vielzahl regionaler, meist ethnisch motivierter Konflikte. Dabei starben 2018 landesweit mehrere hundert Menschen, über eine Million Menschen flüchteten aus ihren Dörfern. Am meisten Opfer forderten die Konflikte zwischen Somali und Oromo, zwischen Gedeo und Guji-Oromo sowie zwischen Gumuz und Oromo. Grosses Eskalationspotential auf nationaler Ebene hat der bislang vor allem auf rhetorischer Ebene ausgetragene Grenzkonflikt zwischen den Regionalstaaten Amhara und Tigray.

## Main findings

*With the end of the Ethiopian Civil War in 1991, the Tigray People's Liberation Front (TPLF) achieved a dominant position in Ethiopian politics, although power was formally shared by the four ethnically defined parties that made up the governing coalition, the Ethiopian People's Revolutionary Democratic Front (EPRDF). From 2015, however, ever stronger resistance against TPLF minority rule was stirring within the two largest ethnic groups in Ethiopia, the Oromo and the Amharas. The government revealed its lack of leadership while combating the popular uprising, and in early April 2018, an alliance between the Oromo and Amhara parties within the EPRDF succeeded in electing an Oromo, Abiy Ahmed, as prime minister. Within a few months, he was able to end TPLF domination in politics and the administration. The formal structures of the EPRDF coalition have been retained, and so far there has been no change in the composition of the Parliament; however, there has clearly been a de facto shift in power within the coalition.*

*Abiy struck a conciliatory tone with the opposition from the outset, not making any distinction between their moderate and the radical elements: since June 2018, the Oromo Liberation Front*

(OLF), the Ogaden National Liberation Front (ONLF) and Ginbot Sebat (G7) are no longer considered terrorist organisations and have been able to resume their political activities in the country. Thousands of political prisoners were released in the first half of 2018, and numerous prominent politicians who had been in exile have returned to Ethiopia without incident. However, fighting still occurs between militant factions of the OLF within Oromia and the state security forces.

The opening up of the political situation, combined with changes in personnel in many sectors has led the authorities to lose a certain amount of control. A consequence of this is that numerous regional, mainly ethnically motivated conflicts have flared up. In 2018 several hundred people died in these conflicts throughout the country, and over a million people fled from their villages. The conflicts between Somali and Oromo, between Gedeo and Guji-Oromo and between Gumuz and Oromo have claimed the most victims. The border dispute between the regional states of Amhara and Tigray, so far mainly conducted at a rhetorical level, has potential for escalating to a national level.

## 1. Quellenlage

Die Entwicklungen in Äthiopien 2018 fanden ein weltweites Medienecho. Deshalb existiert zu den wichtigsten politischen Ereignissen eine grosse Zahl verschiedener Quellen. Die Länderanalyse SEM bevorzugte bei ihrer Auswertung diejenigen im Internet verfügbaren Quellen, die der Primärquelle am nächsten standen. Bei Informationen über Entwicklungen den äthiopischen Staat betreffend (Gesetze, Verlautbarungen, Beschlüsse, Treffen, Personalien, Strafverfolgungen etc.) waren dies zumeist staatliche oder staatsnahe äthiopische Medien wie die *Ethiopian News Agency* (ENA), *Fana Broadcasting Corporation* (FBC) und *Ethiopian Broadcasting Corporation* (EBC, inklusive der Sender ETV). Reaktionen von privaten Medien im In- und Ausland sowie von Oppositionsgruppen in den *Social Media* lieferten weitere Perspektiven.

Als Ergänzung dieser Quellen haben wir mitunter internationale journalistische Produkte, themen- oder regionsspezifische Analyseportale, Berichte internationaler Organisationen sowie mehr oder weniger parteiisch ausgerichtete Exilportale und *Social-Media*-Auftritte in englischer und amharischer Sprache berücksichtigt. Bei der Gewichtung von Quellen oder auch von einzelnen Informationen nach ihrer Vertrauenswürdigkeit stützt sich die Länderanalyse SEM auf ihre langfristig aufgebaute Erfahrung beim Auswerten von Detailinformationen zu Äthiopien, aber auch auf den Abgleich mit diplomatischen und weiteren mündlichen Quellen mit engem Äthiopien-Bezug.

Ein Mangel an aktuellen und verifizierbaren Informationen besteht insbesondere in Bezug auf Haftbedingungen. Ferner ist der Zugang zu jeglichen Informationen aus dem Regionalstaat Somali nach wie vor erschwert – trotz einer gewissen Verbesserung in Laufe des Jahres 2018.

## 2. Politische Umwälzungen auf nationaler Ebene

Im Jahr 2018 erlebte Äthiopien die bedeutendsten politischen Veränderungen seit dem Sturz des Mengistu-Regimes 1991. Damals hatte das Bündnis *Ethiopian People's Revolutionary Democratic Front* (EPRDF) die Macht im Land übernommen. Das mächtigste Mitglied der EPRDF war und blieb bis Anfang 2018 die *Tigray People's Liberation Front* (TPLF bzw. *Woyane*).<sup>1</sup>

Es folgt eine Kurzübersicht der Entwicklungen in Äthiopien seit April 2018. Die weiteren Unterkapitel behandeln wichtige Einzelaspekte im Detail. Die Strukturierung des Berichtes erlaubt es, via das interaktive Inhaltsverzeichnis direkt zur gewünschten Detail-Information zu gelangen, ohne den gesamten Text lesen zu müssen.

<sup>1</sup> The Economist, London. How to save Ethiopia's democratic revolution. 08.12.2018. <https://www.economist.com/leaders/2018/12/08/how-to-save-ethiopia's-democratic-revolution> (28.12.2018) / The East African, Nairobi. For Ethiopia's Abiy, big reforms carry big risks. 13.06.2018. <https://www.theeastafrican.co.ke/news/africa/For-Ethiopia-Abiy-big-reforms-carry-big-risks/4552902-4609976-mix71iz/index.html> (28.12.2018).

## 2.1. Kurzübersicht der Ereignisse

Seit seinem Amtsantritt am 2. April 2018 hat Premierminister Abiy Ahmed («Dr. Abiy») tiefgreifende Veränderungen in der äthiopischen Politik in die Wege geleitet – Veränderungen, die in ihrem Ausmass die meisten Beobachter überraschten.

Abiy führte die bereits unter seinem Vorgänger Hailemariam begonnene Freilassung von politischen Gefangenen fort. Bald nach Amtsantritt lud er wiederholt die Vertreter von Oppositionsparteien und Rebellengruppen im Exil dazu auf, nach Äthiopien zurückzukehren und mit friedlichen Mitteln am politischen Leben teilzunehmen. Ein grosser Teil der führenden Aktivisten ging in den folgenden Wochen und Monaten auf das Angebot ein und ist nun wieder in Äthiopien tätig – bislang anscheinend zumeist unbehelligt.<sup>2</sup>

Am 5. Juni 2018 stiess die äthiopische Regierung eine Aussöhnung mit Eritrea an, die innerhalb weniger Monate zu einer intensiven Zusammenarbeit führte, inkl. Personen- und Warenverkehr. Weitere diplomatische Initiativen Abiys ermöglichten zudem im September 2018 eine Annäherung Eritreas an Djibouti und an die international anerkannte Regierung Somalias, mit denen Eritrea ebenfalls verfeindet war.<sup>3</sup>

Am 5. Juni 2018 hob das äthiopische Parlament den Ausnahmezustand auf, den die Regierung am 16. Februar 2018 verhängt hatte.<sup>4</sup>

Die dritte gewichtige Entscheidung vom 5. Juni 2018 betrifft die weitreichenden Pläne Abiys zur Privatisierung von Staatsbetrieben.<sup>5</sup>

Am 20. Juni 2018 ratifizierte das Parlament eine Amnestie-Proklamation, die es am 28. Juni in Form eines Gesetzes verabschiedete. Das ermöglicht die Amnestierung von Angeklagten oder Verurteilten im Zusammenhang mit einer Reihe von Straftatbeständen, die zuvor häufig gegen politische Aktivisten herangezogen worden waren. Eine Amnestierung erfolgt dabei nicht automatisch, sondern muss beantragt werden. Ein Ausschuss bearbeitet die Anträge und unterbreitet sie mit einer Empfehlung dem Premierminister zur Entscheidung.<sup>6</sup>

Per Parlamentsbeschluss vom 5. Juli 2018 gelten drei zuvor als terroristisch eingestufte Organisationen nicht mehr als terroristisch: Es sind dies die *Oromo Liberation Front (OLF)*, die *Ogaden National Liberation Front (ONLF)* sowie die Partei *Ginbot Sebat (G7)*. Weiterhin als terroristisch gelten noch zwei Organisationen, nämlich die international aktive *Al-Qaida* sowie die somalische *Al-Shabaab*.<sup>7</sup>

Gemäss Gesetz darf eine politische Partei erst dann als solche tätig sein, wenn sie sich bei der Wahlkommission eintragen lässt und über eine Bescheinigung als juristische Person verfügt.<sup>8</sup> Von den drei erwähnten Parteien – OLF, ONLF und *Ginbot Sebat* – hat dies bis zur

<sup>2</sup> The Guardian, London. 'Abiy Ahmed is our miracle': Ethiopia's democratic awakening. 25.09.2018.

<https://www.theguardian.com/global-development/2018/sep/25/abiy-ahmed-miracle-ethiopia-democratic-awakening> (28.12.2018) / CNBC Africa, Johannesburg. Ethiopia's Prime Minister Abiy Ahmed held a meeting with opposition parties, here's what was discussed. 27.11.2018. <https://www.cnbc.com/news/political/2018/11/27/ethiopia-prime-minister-abiy-ahmed-held-a-meeting-with-opposition-parties-heres-what-was-discussed/> (28.12.2018) / Siehe dazu auch die Ausführungen zu den einzelnen Parteien und Organisationen in Kapitel 2.4.

<sup>3</sup> Africanews, Pointe-Noire. Asmara hosts meeting between Ethiopia, Eritrea, Somalia leaders. 05.09.2018. <http://www.africanews.com/2018/09/05/asmara-hosts-meeting-between-ethiopia-eritrea-somalia-leaders/> (30.10.2018)

<sup>4</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia's parliament lifts state of emergency: state media. 05.06.2018. <http://www.africanews.com/2018/06/05/ethiopia-s-parliament-lifts-state-of-emergency-state-media/> (30.10.2018).

<sup>5</sup> The Economist, London. Ethiopia's new prime minister wants peace and privatisation. 07.06.2018. <https://www.economist.com/middle-east-and-africa/2018/06/07/ethiopia-s-new-prime-minister-wants-peace-and-privatisation> (30.10.2018).

<sup>6</sup> Ethiopian Law Group, Addis Abeba. Amnesty Proclamation 1096/2018 ratified by the parliament of Ethiopia. 20.06.2018. <http://ethiopianlawgroup.com/index.php/amnesty-proclamation-1096-2018-ratified-by-the-parliament-of-ethiopia/> (30.10.2018) / ESAT, gehostet in Scottsdale, USA. Ethiopia passes amnesty law. 28.06.2018. <https://ethsat.com/2018/06/ethiopia-passes-amnesty-law/> (17.12.2018).

<sup>7</sup> The Reporter, Addis Abeba. House scraps OLF, ONLF, Ginbot 7 off 'terrorists list'. 07.07.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/house-scraps-olf-onlf-ginbot-7-terrorists-list> (30.10.2018).

<sup>8</sup> Federal Democratic Republic of Ethiopia. Proclamation no. 579/2008: Political Parties Registration Proclamation. Art. 7. [http://aceproject.org/ero-en/regions/africa/ET/political-parties-registration-proclamation-no-573-1/at\\_download/file](http://aceproject.org/ero-en/regions/africa/ET/political-parties-registration-proclamation-no-573-1/at_download/file) (30.10.2018).

letzten zugänglichen Aktualisierung der Parteienliste von Ende Oktober 2018 noch keine getan.<sup>9</sup> Die jeweiligen Parteivorsitzenden, die aus dem Exil zurückgekehrt sind, besitzen ausländische Staatsangehörigkeiten<sup>10</sup>, was es ihnen nach geltendem Recht verunmöglicht, ihre Parteien eintragen zu lassen.<sup>11</sup> Trotzdem waren die drei Parteien in der zweiten Jahreshälfte 2018 in Äthiopien politisch aktiv. Der Länderanalyse SEM liegen keine Hinweise vor, wonach die fehlende Eintragung bei der Wahlkommission zu Problemen mit den Behörden geführt hätte.<sup>12</sup>

Premierminister Abiy verschaffte den höchsten Instanzen des äthiopischen Staats binnen weniger Monate eine neue personelle Basis. Insbesondere westliche Medien begrüßten die Ernennung zahlreicher Frauen in wichtige Ämter: Muferiat Kamil aus dem Regionalstaat der südlichen Völker übernahm bei der Kabinettsumbildung im Oktober 2018 das strategisch wichtige, neu geschaffene «Friedensministerium». Ihr unterstehen somit unter anderem der Geheimdienst *National Intelligence and Security Service* (NISS), die Fernmeldeüberwachung *Information Network Security Agency* (INSA) sowie die Bundespolizeikommission.<sup>13</sup> Aisha Mohammed aus der Afar-Region<sup>14</sup> wurde Verteidigungsministerin. Somit ist nun die Hälfte der Ministerien in Frauenhand.<sup>15</sup> Am 25. Oktober 2018, nur einen Tag nachdem der Rücktritt von Staatspräsident Mulatu Teshome (einem Oromo) bekannt geworden war, wählte das Parlament die frühere UNO-Diplomatin Sahlework Zewde (eine Amharin aus Addis Abeba) zur Nachfolgerin. Sie ist die erste Frau in diesem Amt, das sich allerdings weitgehend auf zeremonielle Aufgaben beschränkt.<sup>16</sup> Eine Woche später wurde die Frauenrechtlerin Meaza Ashenafi neue Vorsitzende des obersten Gerichts.<sup>17</sup>

Am 22. November 2018 wählte das äthiopische Repräsentantenhaus die ehemalige Oppositionspolitikerin Birtukan Mideksa zur Vorsitzenden der Nationalen Wahlkommission. Birtukan war bis 2010 für verschiedene Oppositionsparteien tätig (*Unity for Democracy and Justice*, *Rainbow Ethiopia*, *Coalition for Unity and Democracy*). 2007 wurde sie wegen Hochverrats zu lebenslänglicher Haft verurteilt, aber nach verschiedenen Wendungen 2010 freigelassen. Sie begab sich ins Exil und kehrte am 8. November 2018 nach Äthiopien zurück.<sup>18</sup>

Die von Premierminister Abiy angestossenen Veränderungen bringen dem Land den tiefgreifendsten politischen Wandel seit Anfang der 1990er Jahre, als ein Rebellenbündnis unter

<sup>9</sup> National Electoral Board of Ethiopia, Addis Abeba. በቦርዱ በሕጋዊነት ተመዝግበው የሚንቀሳቀሱ የፖለቲካ ፓርቲዎች ዝርዝር. 29.10.2018. Abgerufen auf <https://www.facebook.com/electionethiopia/posts/2428577863848996> (16.01.2019). Bis am 16.01.2019 lag keine aktuellere Liste vor, und die Internetseite der Wahlkommission war während des Recherchezeitraums nicht erreichbar.

<sup>10</sup> Äthiopien erkennt keine doppelte Staatsbürgerschaft an. Zahlreiche Oppositionspolitiker haben während ihres Exils die Staatsangehörigkeit ihres Gastlandes erworben.

<sup>11</sup> The Reporter, Addis Abeba. Passport politics. 17.11.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/passport-politics> (17.12.2018).

<sup>12</sup> Siehe die zahlreichen Belege zu politischen Veranstaltungen bei den Unterkapiteln zu den Parteien.

<sup>13</sup> Addis Standard, Addis Abeba. News update: PM Abiy Ahmed's downsized cabinet sees 50 per cent women ministers assume key positions. 16.10.2018. <http://addisstandard.com/news-update-pm-abiy-ahmeds-downsized-cabinet-sees-50-per-cent-women-ministers-assume-key-positions/> (28.12.2018).

<sup>14</sup> The Reporter, Addis Abeba. Reorienting construction. 01.04.2017. <https://www.thereporterethiopia.com/content/reorienting-construction> (14.11.2018).

<sup>15</sup> BBC, London. Ethiopia's Abiy gives half of ministerial posts to women. 16.10.2018. <https://www.bbc.com/news/world-africa-45881004> (14.11.2018) / Courrier International, Paris. N° 1463, 15.11.2018. S. 35 f. / The Guardian, London. Women win half of Ethiopia's cabinet roles in reshuffle. 16.10.2018. <https://www.theguardian.com/world/2018/oct/16/women-win-half-of-ethiopia-cabinet-roles-in-reshuffle> (14.11.2018).

<sup>16</sup> CNN, Atlanta. Ethiopia appoints its first female president. 25.10.2018. <https://edition.cnn.com/2018/10/25/africa/ethiopia-first-female-president-intl/index.html> (14.11.2018) / Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia's parliament approves Sahle-Work Zewde as president. 25.10.2018. <http://www.africanews.com/2018/10/25/ethiopia-s-parliament-approves-first-female-president/> (14.11.2018).

<sup>17</sup> The East African, Nairobi. Ethiopia appoints first woman Supreme Court president. 01.11.2018. (<https://www.theeastafrican.co.ke/news/africa/Ethiopia-appoints-first-woman-Federal-High-Court-president/4552902-4832026-14k93vc/index.html>) (14.11.2018).

<sup>18</sup> Mail & Guardian, Johannesburg. Birtukan Mideksa: Ethiopia's most famous prisoner. 09.01.2010. <https://mg.co.za/article/2010-01-09-birtukan-mideksa-ethiopia-s-most-famous-prisoner> (17.12.2018) / Tadias, gehostet in Scottsdale, USA. Birtukan Mideksa Released From Prison. 06.10.2018. <http://www.tadias.com/10/06/2010/ethiopia-frees-opposition-leader-birtukan-mideksa/> (17.12.2018) / Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia parliament approves Birtukan Mideksa as elections boss. 22.11.2018. <http://www.africanews.com/2018/11/22/ethiopia-parliament-approves-birtukan-mideksa-as-elections-boss/> (17.12.2018).

Führung der *Tigray People's Liberation Front* (TPLF) die Regierung von Mengistu Hailemariam entmachtete.<sup>19</sup> Binnen kurzer Zeit erreichte Abiy in der Bevölkerung eine grosse Beliebtheit – insbesondere in seiner Herkunftsregion Oromia, aber auch in Amhara, in der Hauptstadt und in der äthiopischen Diaspora.<sup>20</sup>

## 2.2. Der Machtverlust der TPLF

Der Sturz der Regierung von Mengistu Hailemariam im Jahr 1991 war zum grössten Teil der TPLF und der mit ihr verbündeten Eritreischen Volksbefreiungsfront (EPLF) zuzuschreiben. Durch die Unabhängigkeit Eritreas wurde die TPLF bald zur dominierenden politischen Kraft innerhalb Äthiopiens, obwohl die von ihr vertretene Tigray-Ethnie nur 6 % der Bevölkerung ausmacht.<sup>21</sup> Die Regierungskoalition *Ethiopian Peoples' Revolutionary Democratic Front* (EPRDF) umfasst zwar noch weitere, ethnisch definierte Koalitionsparteien, die aber bis vor kurzem alle von der TPLF gelenkt wurden. Der «starke Mann» der TPLF war Premierminister Melles Zenawi aus Adua. Nach seinem Tod im Jahr 2012 gelang es niemandem, das Machtvakuum zu füllen. Der Nachfolger im Amt des Premierministers, Hailemariam Dessalegn aus Wolaytta (SNNPR), blieb politisch schwach. Unter dem Druck einer breiten Protestwelle in Oromia und Amhara begann die TPLF, ihre innere Einigkeit zu verlieren. Dennoch waren die einflussreichsten Positionen im äthiopischen Staat bis Anfang 2018 noch in Händen der TPLF. Die Führungsschwäche der TPLF ermöglichte es einer Allianz der EPRDF-Koalitionsparteien der Amharen und der Oromo, im Frühjahr 2018 Abiy Ahmed zum neuen Premierminister zu wählen. Damit besetzt erstmals in der äthiopischen Geschichte ein Angehöriger der Oromo die einflussreichste Position im Staat.<sup>22</sup>

Abiy ist als Mitglied der EPRDF-Koalitionspartei *Oromo Peoples' Democratic Organization* (OPDO) eigentlich Teil des bisherigen Systems und hat eine regimetreue Karriere u. a. im Militär und in der Internetüberwachung hinter sich. 2016 wurde Abiy Vizepräsident des Regionalstaats Oromia, und in dieser Zeit zeigte die OPDO bisweilen eine gewisse Solidarität mit den Oromo-Protestbewegung.<sup>23</sup> Abiys charismatisches und spontanes Auftreten machte ihn in der Bevölkerung beliebt. Nach seiner Wahl entstand in den äthiopischen Medien und in weiten Teilen des Landes eine regelrechte Euphorie in Bezug auf seine Person. Als Premierminister nutzte er diese Stimmung dazu, in kurzer Zeit mehrere einschneidende Entscheidungen zu treffen und der alten Elite gegenüber vollendete Tatsachen zu schaffen.<sup>24</sup>

Zum Erstaunen vieler Beobachter gelang es ihm innerhalb einiger Monate, einen grossen Teil der einflussreichen TPLF-Mitglieder von ihren Schlüsselpositionen zu entfernen, ohne dabei von Militär, Polizei oder Geheimdienst aufgehalten zu werden. Ihre Ämter verloren z. B. der Armeechef Samora Yunis, der Chef des Geheimdienstes NISS (*National Intelligence and*

<sup>19</sup> Reuters, London. Ethiopia's prime minister replaces security chiefs as part of reforms. 08.06.2018.

<https://www.reuters.com/article/us-ethiopia-military/ethiopia-prime-minister-replaces-security-chiefs-as-part-of-reforms-idUSKCN1J40PU> (14.11.2018).

<sup>20</sup> La Repubblica, Rom. L'Abiy-mania nella nuova Etiopia dei miracoli. 16.11.2018. [https://rep.repubblica.it/pwa/generale/2018/11/16/news/l\\_abiy-mania\\_nella\\_nuova\\_etiopia\\_dei\\_miracoli-211871435/](https://rep.repubblica.it/pwa/generale/2018/11/16/news/l_abiy-mania_nella_nuova_etiopia_dei_miracoli-211871435/) (21.11.2018) / Süddeutsche Zeitung, München. Abiy Ahmed Superstar. 26.10.2018. <https://www.sueddeutsche.de/politik/aethiopien-abiy-ahmed-superstar-1.4187205> (14.11.2018) / Moguldom, Miami. Prophet Abiy? Ethiopian-Americans Love The New Leader Of The Country They Fleed. 28.08.2018. <https://moguldom.com/155366/prophet-abiy-ethiopian-americans-love-abiy-ahmed-new-leader-country-they-fled/> (14.11.2018) / CNN, Atlanta. Why Ethiopians believe their new prime minister is a prophet. 29.08.2018. <https://edition.cnn.com/2018/08/26/world/abiymania-ethiopia-prime-minister-abiy-ahmed/index.html> (14.11.2018).

<sup>21</sup> Ergebnisse der Volkszählung von 2007: Central Statistic Agency, Addis Abeba. Ethiopia – Population and Housing Census 2007 Report, National. Publiziert 2010. S. 74. <http://catalog.ihnsn.org/index.php/catalog/3583/download/50086> (21.12.2018).

<sup>22</sup> René Lefort auf Open Democracy. Pacified politics or risk of disintegration? A race against time in Ethiopia. 21.08.2018. <https://www.opendemocracy.net/ren-lefort/pacified-politics-or-risk-disintegration-race-against-time-in-ethiopia> (15.11.2018) / Chatham House, London. Ethiopia's Prime Minister Shows Knack for Balancing Reform and Continuity. 27.04.2018. <https://www.chathamhouse.org/expert/comment/ethiopia-s-prime-minister-shows-knack-balancing-reform-and-continuity> (16.11.2018).

<sup>23</sup> Global Security, Alexandria VA. Abiy Ahmed. 02.04.2018. <https://www.globalsecurity.org/military/world/ethiopia/abiy.htm> (21.11.2018).

<sup>24</sup> The Guardian, London. 'These changes are unprecedented': how Abiy is unpending Ethiopian politics. 08.07.2018. <https://www.theguardian.com/world/2018/jul/08/abiy-ahmed-upending-ethiopian-politics> (21.11.2018) / Global Security, Alexandria VA. Abiy Ahmed. 02.04.2018. <https://www.globalsecurity.org/military/world/ethiopia/abiy.htm> (21.11.2018).



*Security Service*) Getachew Assefa und zahlreiche Botschafter auf strategisch wichtigen Posten. Des Weiteren entliess Abiy das einflussreiche TPLF-Gründungsmitglied Sebhat Nega aus seinem Beraterstab.<sup>25</sup> Auch auf tieferen Kaderstufen haben viele Tigray ihre Posten verloren. Diese personelle Umgestaltung ist nach wie vor im Gang und führt dazu, dass eine grosse Zahl von Posten derzeit vakant und konkrete Zuständigkeiten unklar sind.<sup>26</sup>

Im August 2018 verbreiteten zahlreiche Newsportale die Meldung, dass gegen den abgesetzten Geheimdienstchef Getachew ein Haftbefehl ergangen sei und dieser sich in den Sudan abgesetzt habe.<sup>27</sup> Die staatsnahen äthiopischen Medien berichteten nichts dergleichen. Premierminister Abiy hatte den bisherigen Sicherheitskräften im Juni 2018 schwerwiegende Menschenrechtsverletzungen vorgeworfen (Folter, verfassungswidrige Verhaftungen), nannte aber keine einzelnen Institutionen oder Amtsträger beim Namen.<sup>28</sup> Der von Abiy eingesetzte Generalstaatsanwalt Berhanu Tsegaye deutete im November 2018 unmissverständlich an, dass Getachew und dessen Umfeld für einen Mordanschlag auf Premierminister Abiy im Juni 2018 verantwortlich seien. Er mied es aber ebenfalls, Getachews Namen auszusprechen.<sup>29</sup> Noch Anfang Oktober 2018 war Getachew als Mitglied des Zentralkomitees der TPLF wiedergewählt worden. Verschiedene Quellen sind der Meinung, dass ihn die Regionalregierung Tigray vor der Verhaftung schützt.<sup>30</sup>

Der Nachfolger von Armeechef Samora Yunis, Seare Mekonnen, ist wie sein Vorgänger ein TPLF-Mitglied. Er ist nach wie vor im Amt. Seare war zuvor Chef der Kommandoregion Nord, deren Loyalität für die Umsetzung der Friedensvereinbarung mit Eritrea zentral ist. Der Machtverlust der TPLF ist allerdings auch in der Armee umfassend.<sup>31</sup>

Mitte November 2018 verfügte der Generalstaatsanwalt die Verhaftung von rund 70 Personen aus der politischen und wirtschaftlichen Elite, darunter viele ethnische Tigray. Aufsehen erregte vor allem die Verhaftung von Brigadegeneral Kinfe Dagnaw, bis Anfang 2018 noch Generaldirektor des staatlichen Industriekonglomerats METEC. Das Staatsfernsehen zeigte angebliche Filmaufnahmen von der Verhaftung im Ödland an der äthiopisch-sudanesischen

- <sup>25</sup> The Reporter, Addis Abeba. Long-serving officials discharged. 15.05.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/long-serving-officials-discharged> (04.12.2018) / Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. Ethiopia recalls over 90 long serving diplomats. 01.10.2018. <https://fanabc.com/english/2018/10/ethiopia-recalls-its-more-than-90-long-serving-diplomats/> (17.12.2018).
- <sup>26</sup> Stiftung Wissenschaft und Politik, Berlin. Abiy Superstar – Reformer or Revolutionary? 06.2018. [https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2018C26\\_web.pdf](https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2018C26_web.pdf) (15.11.2018) / The Guardian, London. 'These changes are unprecedented': how Abiy is unpending Ethiopian politics. 08.07.2018. <https://www.theguardian.com/world/2018/jul/08/abiy-ahmed-upending-ethiopian-politics> (21.11.2018) / Xinhua, Peking. Ethiopian replaces intelligence chief: state media. 08.06.2018. [http://www.xinhuanet.com/english/2018-06/08/c\\_137238141.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2018-06/08/c_137238141.htm) (22.11.2018).
- <sup>27</sup> So ersichtlich bei einer Google-News-Suche, z. B. mit den kombinierten Stichwörtern *getachew* und *warrant*. [https://www.google.ch/search?biw=1680&bih=941&ei=U7z-W5O3B6eorgS8-7fACQ&q=getachew+warrant&og=getachew+warrant&gs\\_l=psy-ab.3..33i160l3.29610.29610..31930...0.0..0.92.92.1.....0....1..gws-wiz.ONQwLaAv52c](https://www.google.ch/search?biw=1680&bih=941&ei=U7z-W5O3B6eorgS8-7fACQ&q=getachew+warrant&og=getachew+warrant&gs_l=psy-ab.3..33i160l3.29610.29610..31930...0.0..0.92.92.1.....0....1..gws-wiz.ONQwLaAv52c) (28.11.2018.)
- <sup>28</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia PM says era of state sanctioned torture is over. 19.06.2018. <http://www.africanews.com/2018/06/19/ethiopia-pm-says-era-of-state-sanctioned-torture-is-over/> (28.11.2018).
- <sup>29</sup> Ethiopian Observer, gehostet in Provo, USA. 'Everybody knows who the head of NISS was': Berhanu Tsegaye. 12.11.2018. <https://www.ethiopiaobserver.com/2018/11/12/everybody-knows-who-the-head-of-niss-was-berhanu-tsegaye/> (28.11.2018).
- <sup>30</sup> Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. TPLF Elects New Central Committee Members. 01.10.2018. <https://fanabc.com/english/2018/10/tpf-elects-new-central-committee-members/> (28.11.2018) / Africa Confidential, London. Rounding up the suspects, The arrest of senior officials on corruption charges is popular with the public but many are Tigrayan, which is creating tension. 23.11.2018. / Ethiopia Insight, Cambridge. Oromia police killed near Benishangul-Gumuz as violence continues. 30.11.2018. <https://www.ethiopia-insight.com/2018/11/30/oromia-police-killed-near-benishangul-gumuz-as-violence-continues/> (05.12.2018) / Ethiopia Insight, Cambridge. Rebranded show trials are exactly what remodeled Ethiopia does not need. 12.12.2018. <https://www.ethiopia-insight.com/2018/12/12/rebranded-show-trials-are-exactly-what-remodeled-ethiopia-does-not-need/> (17.12.2018).
- <sup>31</sup> ESAT, Alexandria, USA. Over 160 generals, commanders fired from Ethiopian army. 09.11.2018. <https://ethsat.com/2018/11/breaking-over-160-generals-fired-from-ethiopian-army/> (24.12.2018) / Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia restructures military, set to revive naval force - State Media. 13.12.2018. <http://www.africanews.com/2018/12/13/ethiopia-restructures-military-set-to-revive-naval-force-state-media/> (24.12.2018) / Nazret.com, gehostet in Jacksonville, USA. Ethiopia names new Army Chief. 08.06.2018. <https://www.nazret.com/2018/06/08/ethiopia-names-new-army-chief/> (22.11.2018) / Ethiopian Review, gehostet in San Mateo, USA. Minority ethnic domination of the military in Ethiopia. 27.05.2009. <http://ethiopianreview.com/content/category/ethiopian-news/page/498> (22.11.2018).

Grenze bei Humera.<sup>32</sup> Am selben Tag, dem 13. November 2018, strahlte das Staatsfernsehen eine Dokumentarsendung über Korruption und illegalen Waffenhandel durch die METEC aus. Politische Beobachter würdigten die Ahndung kriminellen Verhaltens auf höchster Ebene. Die gleichen Beobachter erwähnten zugleich den propagandistischen und vorverurteilenden Unterton der Dokumentarsendung und gingen davon aus, dass diese vom Fernsehsender des Regionalstaats Oromia produziert worden war.<sup>33</sup>

Am 14. November 2018 verhaftete die Polizei den ehemaligen Vizedirektor des Geheimdienstes NISS, Yared Zerihun, einen Angehörigen der EPRDF-Koalitionspartei aus dem Regionalstaat der Südlichen Völker (SNNPR).<sup>34</sup>

Die Generalstaatsanwaltschaft wirft den insgesamt rund 70 Verhafteten Menschenrechtsverletzungen, Machtmissbrauch und Korruption vor.<sup>35</sup> Obwohl die Verhaftungswelle nicht nur ethnische Tigray betraf, wurde sie von der Regionalregierung im Tigray in ihrem Ausmass als ungerechtfertigter Schlag gegen die Tigray-Ethnie und die TPLF verurteilt.<sup>36</sup> Ein Teil der Verhaftungen erfolgten innerhalb des Regionalstaats Tigray. Zur Verhaftung von General Kinfu gibt es widersprüchliche Informationen darüber, ob sie von der Bundespolizei, von der regulären Polizei des Regionalstaats Tigray oder von der regionalen Liyyu-Polizei vorgenommen wurde. Für alle drei Behauptungen lassen sich Quellen finden.<sup>37</sup>

In vielen Teilen des Landes ausserhalb Tigray sieht man den Machtverlust der TPLF mit Genugtuung. Eine Tigray-feindliche Stimmung hatte in den Regionalstaaten Oromia und Amhara bereits in den Monaten zuvor zu Übergriffen auf ethnische Tigray geführt. Es gab auch Berichte über Lynchmorde.<sup>38</sup> Premierminister Abiy äusserte sich nicht direkt Tigray-feindlich, mehrere seiner Aussagen wurden aber von Teilen der Öffentlichkeit dahingehend interpretiert,

<sup>32</sup> ETV, Addis Abeba. Nachrichtensendung vom 13.11.2018. Konsultiert auf <https://www.youtube.com/watch?v=2GhAJTPDRFo> (28.11.2018).

<sup>33</sup> Ethiopia Insight, Cambridge. Rebranded show trials are exactly what remodeled Ethiopia does not need. 12.12.2018. <https://www.ethiopia-insight.com/2018/12/12/rebranded-show-trials-are-exactly-what-remodeled-ethiopia-does-not-need/> (17.12.2018) / Ethiopia Insight, Cambridge. Abiy attacks impunity as MetEC and NISS officials held for graft and torture. 15.11.2018. <https://www.ethiopia-insight.com/2018/11/15/abiy-attacks-impunity-as-metec-and-niss-officials-held-for-graft-and-torture/> (04.12.2018) / Arefaynie Fantahun auf Ethiopia Observer, ohne Ortsangabe. When a documentary plays the role of a prosecutor. 23.11.2018. <https://www.ethiopiaobserver.com/2018/11/23/when-a-documentary-plays-the-role-of-a-prosecutor/> (28.11.2018) / Africa Confidential, London. Rounding up the suspects, The arrest of senior officials on corruption charges is popular with the public but many are Tigrayan, which is creating tension. 23.11.2018. / ETV, Addis Abeba. Dokumentarsendung vom 13.11.2018. Konsultiert auf <https://www.youtube.com/watch?v=j-188V4CVTU> (28.11.2018).

<sup>34</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia high-profile security arrests: two more in police grips. 15.11.2018. <http://www.africanews.com/2018/11/15/ethiopia-s-former-deputy-intelligence-chief-arrested-by-police/> (29.11.2018) / Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. Yared Zerihun, former NISS Deputy Head and Commissioner General of Police Commission appears in court. 15.11.2018. <https://fanabc.com/english/2018/11/police-detain-yared-zerihun-former-niss-deputy-head-and-commissioner-general-of-police-commission/> (29.11.2018).

<sup>35</sup> Africa Confidential, London. Rounding up the suspects, The arrest of senior officials on corruption charges is popular with the public but many are Tigrayan, which is creating tension. 23.11.2018. / BBC, London. Ethiopia arrests former deputy spy chief Yared Zerihun. 15.11.2018. <https://www.bbc.com/news/world-africa-46221238> (29.11.2018).

<sup>36</sup> The East African Monitor, gehostet in Roubaix, Frankreich. Ethiopia: Prime minister accused of ethnic clampdown. 26.11.2018. <https://eastafricamonitor.com/ethiopia-prime-minister-accused-of-ethnic-clampdown/> (04.12.2018).

<sup>37</sup> Africanews, Pointe-Noire. Tigray deserves praise for arrest of ex-army chief – Ethiopian activist. 04.12.2018. <http://www.africanews.com/2018/11/14/tigray-deserves-praise-for-arrest-of-ex-army-chief-ethiopian-activist/> (04.12.2018) / Ethiopian Broadcasting Corporation, Addis Abeba. Police arrests former METEC Director General M/General Kinfu Dagneu. 13.11.2018. <http://www.ebc.et/web/news-en/-/police-arrests-former-metec-director-general-m-general-kinfu-dagneu> (04.12.2018) / Africa Intelligence, Paris. Behind the scenes of 'Operation METEC'. In: The Indian Ocean Newsletter, Ausgabe 1486, 23.11.2018. <https://www.africaintelligence.com/ion/corridors-of-power/2018/11/23/behind-the-scenes-of-%E2%80%99operation-metec.108333789-eve> (14.12.2018).

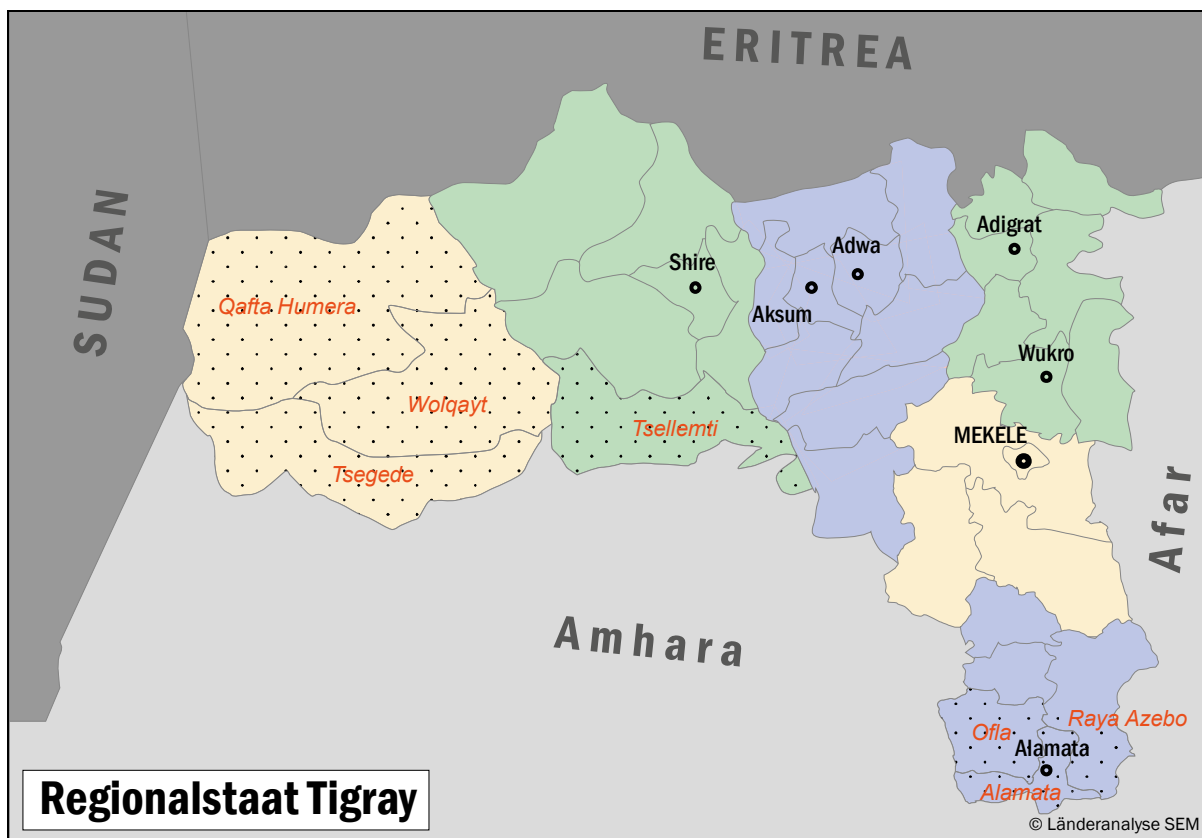
<sup>38</sup> Quartz Africa, Washington. Ethiopia's crisis is a result of decades of land disputes and ethnic power battles. 30.10.2016. <https://qz.com/africa/822258/ethiopias-ordinary-tigray-minority-is-caught-in-the-middle-of-oromo-protests/> (04.12.2018) / René Lefort auf Open Democracy. Pacified politics or risk of disintegration? A race against time in Ethiopia. 21.08.2018. <https://www.opendemocracy.net/ren-lefort/pacified-politics-or-risk-disintegration-race-against-time-in-ethiopia> (15.11.2018) / OPride, gehostet in Chicago. Smothered: Chronicles of Tigrayan civil society. 17.08.2018. <https://www.opride.com/2018/08/17/smothered-chronicles-of-tigrayan-civil-society/> (16.01.2019).

so etwa seine Aussage im Juni 2018 über Unruhestifter aus den Reihen der alten Machtelite, die er als የቀን ጅብ *yeken jib* («tagaktive Hyänen») bezeichnete. Die Bezeichnung wurde in der Öffentlichkeit bald zu einem Tigray- bzw. TPLF-feindlichen Ausdruck.<sup>39</sup>

Die Annäherung der äthiopischen Zentralregierung mit dem TPLF-Erzfeind Eritrea bedrängt den Tigray auch geopolitisch, da er geographisch zwischen Eritrea und dem übrigen Äthiopien liegt. Beobachter sprechen von einem «gefühlten Belagerungszustand».<sup>40</sup> Der neuerwachte Antagonismus mit den Amharen verschärft diese Situation zusätzlich: Aus Amhara kommen immer lautere territoriale Forderungen an Tigray (siehe Kapitel 4.1.4), und der eritreische Präsident Isaias machte Anfang November 2018 demonstrativ dem Regionalstaat Amhara seine Aufwartung.<sup>41</sup> In der TPLF gibt es derweil einzelne Stimmen, die mit der Anrufung von Artikel 39 der äthiopischen Verfassung drohen, welcher den Regionalstaaten das Sezessionsrecht einräumt. Auch der geschäftsführende Regionalpräsident des Tigray, der TPLF-Veteran Debretsion Gebremichael, hatte im Juli 2018 einmal auf diese Möglichkeit angespielt. Ein solches Gebilde wäre aber geographisch isoliert und von potentiellen Feinden umgeben.<sup>42</sup> Zudem ist der Tigray im Selbstverständnis seiner Bewohner die Wiege der äthiopischen Zivilisation schlechthin.<sup>43</sup>

Innerhalb des Tigray hat dieser «gefühlte Belagerungszustand» dazu geführt, dass die Bevölkerung wieder geeinter hinter der TPLF steht als in den vergangenen Jahren. Deshalb ist die staatliche Autorität auf unterster Ebene auch nicht dem Volkszorn ausgesetzt, wie dies in den letzten Monaten in den meisten anderen Regionen Äthiopiens der Fall war. Somit ist gegenwärtig auch die Sicherheitslage im Tigray die stabilste im gesamten Land.<sup>44</sup>

- 
- <sup>39</sup> BBC አማርኛ, London. ጠቅላይ ሚኒስትር አብይና እና 'አሻሚ' ቃላታቸው. 06.07.2018. <https://www.bbc.com/amharic/44707688> (04.12.2018) / The Reporter, Addis Abeba. New PM's first real test. 23.06.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/new-pms-first-real-test/> (04.12.2018) / Ethiopia Insight, Cambridge. "Leba! Leba!" Abiy inspires farmers' revolt in North Shoa village. 21.11.2018. <https://www.ethiopia-insight.com/2018/11/21/leba-leba-abiy-inspires-farmers-revolt-in-north-shoa-village/> (04.12.2018)
- <sup>40</sup> René Lefort auf Open Democracy: Ethiopia: climbing Mount Uncertainty. 21.10.2018. <https://www.opendemocracy.net/ren-lefort/ethiopia-climbing-mount-uncertainty> (18.12.2018).
- <sup>41</sup> Africanews, Pointe-Noire. Untimely, unwise: Ethiopian activist jumps the gun on Afwerki's visit. 09.11.2018. <http://www.africanews.com/2018/11/09/untimely-unwise-ethiopian-activist-jumps-the-gun-on-afwerki-s-visit/> (24.12.2018).
- <sup>42</sup> René Lefort auf Open Democracy. Pacified politics or risk of disintegration? A race against time in Ethiopia. 21.08.2018. <https://www.opendemocracy.net/ren-lefort/pacified-politics-or-risk-disintegration-race-against-time-in-ethiopia> (15.11.2018) / Halgan Media, gehostet in Provo, USA. TPLF Junta Threatens To Secede From Ethiopia. 29.07.2018. <http://halganmedia.net/tplf-junta-threatens-to-secede-from-ethiopia/> (04.12.2018) / Ethiopia Insight, Cambridge. Abiy attacks impunity as MetEC and NISS officials held for graft and torture (Analyseteil am Ende des Artikels). 15.11.2018. <https://www.ethiopia-insight.com/2018/11/15/abiy-attacks-impunity-as-metec-and-niss-officials-held-for-graft-and-torture/> (04.12.2018).
- <sup>43</sup> Tigrai Online, Mekele. Culture and customs of the people of Tigrai. Ohne Datumsangabe. <http://www.tigraionline.com/bahlina.html> (24.12.2018).
- <sup>44</sup> René Lefort auf Open Democracy: Ethiopia: climbing Mount Uncertainty. 21.10.2018. <https://www.opendemocracy.net/ren-lefort/ethiopia-climbing-mount-uncertainty> (18.12.2018).



Verwaltungsgliederung des Regionalstaats Tigray seit 1992 mit den Grenzen der einzelnen Woredas. Die schraffierten Flächen gehörten vormaligen Provinz Tigray, sondern zu den Provinzen Gondar (Gebiete im Westen) bzw. Wollo (Gebiete im Süden).

### 2.3. Die Versöhnung mit Eritrea

Im Juni 2018 stiess der äthiopische Premierminister Abiy eine Versöhnung mit dem Nachbarland Eritrea an. Die beiden Staaten waren seit dem Grenzkrieg 1998–2000 verfeindet. Dem Waffenstillstand im Jahr 2000 war kein Friedensabkommen gefolgt, die Grenzen blieben geschlossen und in den Jahren darauf ereigneten von Zeit zu Zeit sich neue Gefechte. Die äthiopische Regierung weigerte sich, den Schiedsspruch einer internationalen Kommission über den Grenzverlauf zu akzeptieren.<sup>45</sup>

Am 5. Juni 2018 erklärte das Politbüro der Regierungspartei EPRDF überraschend, diesen Schiedsspruch ohne weitere Bedingungen akzeptieren zu wollen. Zwar reagierte die eritreische Führung erst nach zwei Wochen, aber seither hat eine rasante Annäherung stattgefunden: Am 9. Juli 2018 unterzeichneten Abiy und der eritreische Präsident Isaias Afwerki eine Friedensvereinbarung. Am 11. September 2018, zum äthiopischen Neujahrstag, eröffneten sie die Landgrenze. Die Überquerung war zunächst für Bürger beider Staaten ohne formelle Reisepapiere möglich. Schnell haben sich intensive Handelsaktivitäten entwickelt. Dabei gibt es keine Hinweise darauf, dass sich die äthiopischen Behörden aus den Grenzgebieten zurückgezogen hätten, die gemäss Schiedsspruch zu Eritrea gehören.<sup>46</sup>

<sup>45</sup> European Asylum Support Office (EASO), Malta. Länderfokus Eritrea. Mai 2015. S. 40. <https://www.sem.admin.ch/dam/data/sem/internationales/herkunftslander/afrika/eri/ERI-ber-easo-nationaldienst-d.pdf> (28.12.2018) / Abdulkader Saleh, Münster. Friedensräume in Eritrea und Tigray unter Druck. 2008. S. 300 / Mussie Tesfagiorgis, Santa Barbara. Africa in Focus, Eritrea. 2010. S. 90 f.

<sup>46</sup> Landinfo, Oslo. Eritrea: Utreise. 19.12.2018. <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2018/12/Eritrea-respons-Utreise-19122018.pdf> (20.12.2018) / The Economist, London. Prison break – Thousands of Eritreans are streaming out of the country. 13.10.2018. S. 34 / Quartz Africa, Washington. The backstory of how Ethiopia and Eritrea found peace after 20 years. 11.07.2018. <https://qz.com/africa/1325450/how-ethiopia-eritrea-found-peace-after-20-years/> (06.12.2018) / Al Jazeera, Doha. Eritreans are happy about peace and wary of Isaias' promises. 09.07.2018. <https://www.aljazeera.com/indepth/opinion/eritreans-happy-peace-wary-afwerki-promises-180709094420940.html> (06.12.2018) / Addis Standard, Addis Abeba. News update: Ethiopia accepts the Algiers agreement in bid to normalize relations with Eritrea; opens up its economy. 05.06.2018. <http://addisstandard.com/news-update-ethiopia-accepts-the-algiers-agreement-in-bid-to-normalize-relations->

Die Aussöhnung mit Eritrea hat in verschiedener Hinsicht Auswirkungen auf die Lage innerhalb Äthiopiens:

- Die Wirtschaft des bislang peripheren Nordäthiopiens (Tigray, nördliches Amhara) erhält einen neuen Absatzmarkt und wird zum Transitgebiet für den Handel.<sup>47</sup>
- Da beidseits der Grenze die gleiche Sprache und die gleiche Religion vorherrscht (orthodoxe Tigrinya-Sprecher), gibt es zahllose familiäre und gesellschaftliche Bande, die nun wieder gepflegt werden können.<sup>48</sup>
- Die Kooperation des Regionalstaats Tigray mit der äthiopischen Regierung ist unerlässlich für eine Umsetzung der Annäherung mit Eritrea. Die meisten Grenzübergänge liegen äthiopischerseits im Tigray. Die TPLF, die Äthiopien 1991 bis Anfang 2018 politisch dominierte, ist in ihrem Stammland Tigray nach wie vor an der Macht und hat dort seit langem einen starken eigenen Sicherheitsapparat aufgebaut.<sup>49</sup> Die schrittweise Entmachtung der TPLF auf nationaler Ebene ist eine grosse Belastung für die Beziehungen zum Regionalstaat. Wieweit Abiy die Regionalregierung bei den Verhandlungen mit Eritrea zu Rate zieht, bleibt unklar. An mehreren gemeinsamen symbolischen Veranstaltungen mit dem eritreischen Präsidenten Isaias Afwerki war auch der geschäftsführende Tigray-Regionalpräsident Debretsion anwesend.<sup>50</sup> Gleichzeitig betrachtet Isaias die TPLF immer noch als ihren Erzfeind: Obwohl die TPLF nach wie vor zur äthiopischen Regierungskoalition gehört, äusserte sich Isaias in den letzten Monaten mehrmals polemisch und triumphierend gegenüber der TPLF.<sup>51</sup>
- Die äthiopische Armeeführung hofft, bislang an der Grenze zu Eritrea stationierte Truppen anderswo einsetzen zu können. Eine solche Truppenverschiebung wurde bislang mindestens zwei Mal angekündigt: am 11. September 2018 im Zusammenhang mit der Grenzöffnung sowie am 14. Dezember 2018.<sup>52</sup>
- Die offenen Grenzen haben zu einer verstärkten Migrationsbewegung von Eritrea nach Äthiopien geführt. Vom 12. September bis Mitte Dezember 2018 erfasste das UNHCR in der Registrierungszentrale für Tigray über 24'000 Ankünfte aus Eritrea, in der

---

[with-eritrea-opens-up-its-economy/](#) (06.12.2018). / Reuters, London. Update 5-Ethiopia, Eritrea reopen border points for first time in 20 years. 11.09.2018. <https://af.reuters.com/article/ethiopiaNews/idAFL5N1VX0MN> (06.12.2018).

<sup>47</sup> Africanews, Pointe-Noire. Eritrea-Ethiopia border re-opening fuels trade, transport and peace. 14.09.2018.

<http://www.africanews.com/2018/09/14/eritrea-ethiopia-border-re-opening-fuels-trade-transport-and-peace/> (07.12.2018) / Africanews, Pointe-Noire. Trade, migration bring life to Ethiopia-Eritrea border. 20.10.2018. <http://www.africanews.com/2018/10/20/trade-migration-bring-life-to-ethiopia-eritrea-border/> (07.12.2018).

<sup>48</sup> ReliefWeb, New York. Thousands of families reunited one month after Ethiopia-Eritrea border reopens.

11.10.2018. <https://reliefweb.int/report/eritrea/thousands-families-reunited-one-month-after-ethiopia-eritrea-border-reopens> (07.12.2018) / ReliefWeb, New York. Ethiopia to Return Land in Bid for Peace with Eritrea. 18.06.2018. <https://reliefweb.int/report/ethiopia/ethiopia-return-land-bid-peace-eritrea> (07.12.2018).

<sup>49</sup> René Lefort auf Open Democracy. Ethiopia: climbing Mount Uncertainty. 21.10.2018.

<https://www.opendemocracy.net/ren-lefort/ethiopia-climbing-mount-uncertainty> (09.12.2018).

<sup>50</sup> Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. PM Dr Abiy and President Isaias open Debay Sima-Burre, Serha-Zalambesa border points for road transport connectivity. 11.09.2018.

<https://fanabc.com/english/2018/09/pm-dr-abiy-and-president-isaias-open-debay-sima-burre-border-point-for-road-transport-connectivity/> (07.12.2018). / ETV, Addis Abeba. Nachrichtensendung vom 14.07.2018. Abgerufen auf <https://www.youtube.com/watch?v=7X5REOOpA3A> (07.12.2018).

<sup>51</sup> NZZ, Zürich. Tauwetter zwischen Eritrea und Äthiopien. 21.06.2018. <https://www.nzz.ch/international/tauwetter-zwischen-eritrea-und-aethiopien-ld.1396865> (07.12.2018) / Martin Plaut auf Wordpress, Why is

Eritrea's president so hostile towards his Tigrayan neighbours? 20.06.2018. <https://martinplaut.wordpress.com/2018/06/20/why-is-eritreas-president-so-hostile-towards-his-tigrayan-neighbours/> (10.12.2018) / Isaias Afwerki, Asmara. Interview mit den staatlichen Medien. 03.10.2018. Englische Übersetzung des ersten Teils konsultiert auf <http://www.shabait.com/categoryblog/27385-interview-of-president-isaias-afwerki-1st-part-> (07.12.2018).

<sup>52</sup> Reuters, London. Ethiopia to move troops from Eritrean border as relations thaw. 14.12.2018.

<https://af.reuters.com/article/eritreaNews/idAFL8N1YJ352> (17.12.2018) / Irish Independent, Dublin. Troops to pull out as Ethiopian and Eritrean leaders officially open border. 11.09.2018. <https://www.independent.ie/world-news/troops-to-pull-out-as-ethiopian-and-eritrean-leaders-officially-open-border-37305556.html> (17.12.2018).

Registrierungszentrale für Afar mehr als 3500.<sup>53</sup> Zum Vergleich: In den Vormonaten registrierte das UNHCR meist nur rund 500 bis 1000 Personen pro Monat. 87 % der nach der Grenzöffnung registrierten Personen sind Frauen und Kinder. Bei einem grossen Teil dürfte ein Zusammenhang bestehen mit laufenden Familiennachzugesuchen durch männliche Angehörige in westlichen Ländern.<sup>54</sup> Die Vermutung liegt daher nahe, dass die meisten anderen Personen aus Eritrea bei ihrer Ankunft in Äthiopien derzeit keinen Nutzen in einer Registrierung erkennen. Ihre Anzahl bleibt somit unbekannt. Mekele, die Hauptstadt des Tigray, sei «voll von Eritreern auf der Suche nach Arbeit und nach Mietzimmern».<sup>55</sup> Zahlen des UNHCR lassen bis Ende November 2018 keinen verstärkten Trend zur Weiterreise von Äthiopien in den Sudan erkennen.<sup>56</sup>

- Infolge der Annäherung zu Eritrea kehrten mehrere Organisationen der äthiopischen Opposition aus dem eritreischen Exil zurück nach Äthiopien, darunter auch Kampfgruppen. Siehe dazu das folgende Kapitel zu den einzelnen Organisationen.

Am 26. Dezember 2018 führten die eritreischen Behörden ohne vorgängige Ankündigung Restriktionen für den Güter-, Fahrzeug- und Personenverkehr in Richtung Eritrea ein. Die genaue Art der Restriktionen ist nicht bekannt, aber sie verminderten den zuvor ungehinderten Warenimport aus Äthiopien.<sup>57</sup> Am 7. Januar 2019 eröffneten die Behörden mit Omhajer-Humera offiziell den vierten Grenzübergang zwischen Eritrea und Äthiopien.<sup>58</sup>

<sup>53</sup> UNHCR, Genf. Ethiopia: Influx of Eritrean refugees - Emergency Response Coordination Centre (ERCC) – DG ECHO Daily Map. 20.12.2018. <https://reliefweb.int/map/ethiopia/ethiopia-influx-eritrean-refugees-emergency-response-coordination-centre-ercc-dg-echo> (24.12.2018).

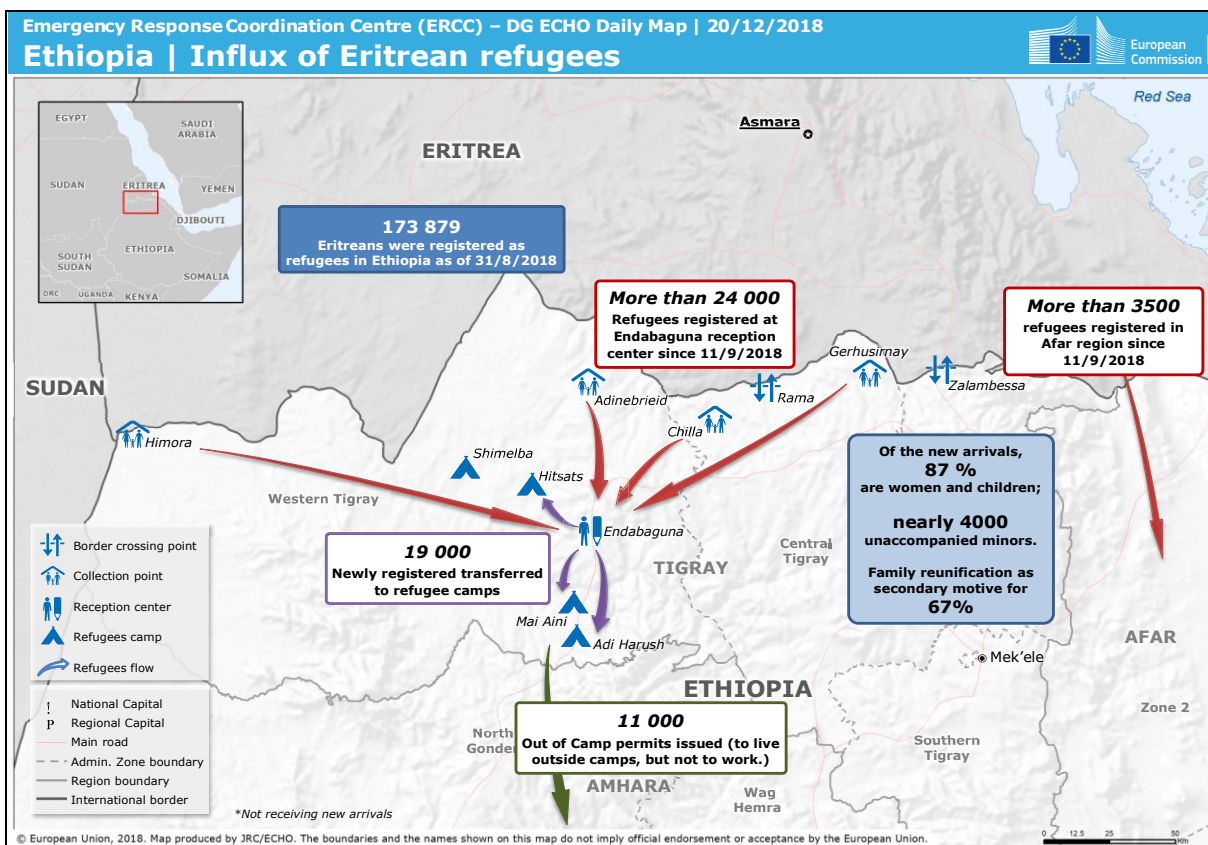
<sup>54</sup> Sveriges Radio, Stockholm. Antalet eritreanska flyktingar ökar sedan gränsen öppnats. 26.09.2018. <https://sverigesradio.se/sida/gruppsida.aspx?programid=3304&grupp=6346&artikel=7052009> (07.12.2018) / UNHCR, Genf. Operational Update: Ethiopia. 10.2018. <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/66333.pdf> (09.12.2018). / UNHCR, Genf. Ethiopia: Renewed influx of Eritrean refugees. 23.10.2018. UNHCR, Genf. Operational Update: Ethiopia. <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/66333.pdf> (10.12.2018). / UNHCR, Genf. Ethiopia: Influx of Eritrean refugees - Emergency Response Coordination Centre (ERCC) – DG ECHO Daily Map. 20.12.2018. <https://reliefweb.int/map/ethiopia/ethiopia-influx-eritrean-refugees-emergency-response-coordination-centre-ercc-dg-echo> (24.12.2018).

<sup>55</sup> The Guardian, London. 'I was euphoric': Eritrea's joy becomes Ethiopia's burden amid huge exodus. 12.10.2018. <https://www.theguardian.com/global-development/2018/oct/12/eritrea-joy-becomes-ethiopia-burden-huge-exodus-refugees> (10.12.2018).

<sup>56</sup> UNHCR, Genf. East Sudan New Arrival Dashboard. 31.10.2018. <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/UNHCR%20Sudan%20-%20East%20Sudan%20New%20Arrival%20Population%20Dashboard%20-%2031OCT18.pdf> (07.12.2018). / UNHCR, Genf. Flash Update: Influx from Ethiopia to Sudan. 26.11.2018. <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/UNHCR%20Sudan%20-%20Flash%20Update%20on%20influx%20from%20Ethiopia%20to%20Sudan%20-%2026NOV18.pdf> (07.12.2018).

<sup>57</sup> BBC, London. ኢትዮ-ኤርትራ: ዶብ ዘለምበላን መረብን ካብ ፌዴራል መንግስቲ ፍቓድ ንዘይሓዙ ገደብ ተጻዕዩ. 27.12.2018. <https://www.bbc.com/tigrinya/news-46683680> (31.12.2018). / Associated Press, New York. Eritrea closes border crossings to Ethiopian travelers. 28.12.2018. <https://www.apnews.com/b7fa82c0e4044624891bce3b8bd69e29> (16.01.2019).

<sup>58</sup> Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. Ethiopian, Eritrean Leaders Open Oumajir-Humera Border. 07.01.2019. <https://fanabc.com/english/2019/01/pm-dr-abi-y-lands-in-tessene-eritrea-to-visit-devt-projects/> (16.01.2019).



Ankünfte von Eritreern in den Flüchtlingslagern Nordäthiopiens nach der Grenzöffnung vom 11.09.2018.<sup>59</sup>

## 2.4. Oppositionsparteien und Rebellen: Die Rückkehr aus dem Exil

Im Januar 2018, also drei Monate vor Abiys Amtsantritt, kündigten die äthiopischen Behörden die Freilassung einer grossen Zahl politischer Gefangener an. In den Medien herrschte zu Beginn Verwirrung über die Tragweite der Massnahme, und in den folgenden Wochen wurden einige prominente Freigelassene kurzzeitig wieder verhaftet. Bis Mitte Februar 2018 liessen die Behörden schliesslich rund 6000 politische Gefangene frei.<sup>60</sup>

Nach der Wahl von Abiy zum Premierminister am 2. April 2018 erreichte die Versöhnung mit der Opposition bald eine weitere Stufe: Abiy lud eine Reihe prominenter Oppositionspolitiker und Rebellengruppen dazu ein, aus dem Exil zurückzukehren und legal am politischen Leben teilzunehmen. Ein grosser Teil der bekannten Oppositionspolitiker folgten in Laufe des Jahres diesem Aufruf.<sup>61</sup>

Die meisten heute in Äthiopien tätigen politischen Parteien lassen sich nach ihrer ethnischen Ausrichtung einordnen. Pan-äthiopische Parteien und Bewegungen, die sich für eine Stärkung der nationalen Einheit Äthiopiens einsetzen, finden in der amharischsprachigen Hauptstadt sowie bei den Amharen den stärksten Rückhalt.<sup>62</sup> Auch viele der Partei-Allianzen, die in den

<sup>59</sup> ©Europäische Kommission, Zentrum für die Koordination von Notfallmassnahmen, Brüssel. Ethiopia, Influx of Eritrean refugees. 20.12.2018. <https://reliefweb.int/map/ethiopia/ethiopia-influx-eritrean-refugees-emergency-response-coordination-centre-ercc-dg-echo> (16.01.2019). Nutzungsrecht per E-Mail erhalten am 23.01.2019.

<sup>60</sup> Deutsche Welle, Bonn. Ethiopia releases high profile political prisoners. 10.12.2018. <https://www.dw.com/en/ethiopia-releases-high-profile-political-prisoners/a-42590273> (10.12.2018) / Al Jazeera, Doha. Why did Ethiopia decide to release political prisoners? 09.01.2018. <https://www.aljazeera.com/indepth/opinion/ethiopia-decide-release-political-prisoners-180108133518962.html> (10.12.2018) / Oakland Institute, Oakland, USA. The Release of Ethiopian Political Prisoners: Stifled Voices amidst False Promises. 23.01.2018. <https://www.oaklandinstitute.org/blog/release-ethiopian-political-prisoners-stifled-voices-amidst-false-promises> (10.12.2018).

<sup>61</sup> The Economist, London. The promise and peril of Ethiopia's democratic revolution. 06.12.2018. <https://www.economist.com/middle-east-and-africa/2018/12/08/the-promise-and-peril-of-ethiopia's-democratic-revolution> (11.12.2018).

<sup>62</sup> Addis Standard, Addis Abeba. Commentary: The Birth of Amhara Nationalism: Causes, Aspirations, and Potential Impacts. 04.05.2018. <http://addisstandard.com/commentarythe-birth-of-amhara-nationalism-causes-aspirations-and-potential-impacts/> (12.12.2018) / Al Jazeera, Doha. Ethiopia: Ethnic nationalism and the

letzten Monaten entstanden, folgen den ethnischen Trennlinien. Bereits die bisherigen Regierungsparteien innerhalb der Koalition EPRDF waren ethnisch definiert, und auch sie beteiligen sich zu einem gewissen Grad an der Neuverhandlung der politischen Allianzen.<sup>63</sup> Die beiden grössten dieser bisherigen Regierungsparteien änderten Ende September 2018 ihre Namen: Die *Oromo People Democratic Organization* (OPDO) wurde zur *Oromo Democratic Party* (ODP), und das *Amhara National Democratic Movement* (ANDM) nennt sich nach dem gleichen Muster neu *Amhara Democratic Party* (ADP).<sup>64</sup> Die amharischen Akronyme lauten nun አዲፓ *Odepa* für die ODP sowie አዲፓ *Adepa* für die ADP.

Die folgende Aufstellung umfasst nur Oppositionsgruppen, d. h. Organisationen ausserhalb der weiterhin regierenden EPRDF-Koalition.

#### 2.4.1. (Arbegnoch) Ginbot Sebat (G7, PG7)<sup>65</sup>

*Ginbot Sebat* ist eine pan-äthiopische Gruppierung.<sup>66</sup> Das äthiopische Repräsentantenhaus hatte sie vom Juni 2011 bis Juli 2018 als terroristische Organisation bezeichnet (siehe weiter unten).<sup>67</sup>

Am 29. Mai 2018 entliessen die äthiopischen Behörden Andargachew Tsige, Führungsmitglied und Mitbegründer von *Ginbot Sebat*, in die Freiheit.<sup>68</sup> Andargachew besitzt einen britischen Pass, ist aber gebürtiger Äthiopier. Ein äthiopisches Gericht hatte ihn 2009 in Abwesenheit wegen Terrorismus zum Tode verurteilt. 2014 wurde er während eines Zwischenstopps auf einem jemenitischen Flughafen entführt und nach Äthiopien gebracht, wo er seitdem inhaftiert war.<sup>69</sup> Kurz nach seiner Freilassung traf sich Andargachew mit Premierminister Abiy.<sup>70</sup>

Am gleichen Tag liess das Obergericht auf Bundesebene die Anklage gegen den im Exil lebenden zweiten Mitbegründer von *Ginbot Sebat*, Berhanu Nega, fallen. Die Anklage basierte auf der äthiopischen Anti-Terror-Gesetzgebung.<sup>71</sup> Es gab keine offizielle Begründung für das Fallenlassen der Anklagen.

Gondar protests. 11.01.2017. <https://www.aljazeera.com/indepth/features/2017/01/ethiopia-ethnic-nationalism-gondar-protests-170102081805528.html> (12.12.2018).

<sup>63</sup> Zu den einzelnen Allianzen, siehe die hier nachfolgenden Parteien-Unterkapitel.

<sup>64</sup> Ethiopian News Agency, Addis Abeba. OPDO Rebranding Itself. 21.09.2018. <https://www.ena.et/en/2018/09/21/opdo-rebranding-itself/> (12.12.2018) / Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia's ruling Amhara bloc announces name, logo overhaul. 01.10.2018. <http://www.africanews.com/2018/10/01/ethiopia-s-ruling-amhara-bloc-announces-name-logo-overhaul/> (12.12.2018).

<sup>65</sup> Zum Namen der Partei: *Ginbot* ist ein Monat des äthiopischen Kalenders, *sebat* bedeutet *sieben*. Gemeint ist der 7. Ginbot 1997, entsprechend dem 15. Mai 2005 im gregorianischen Kalender. An diesem Tag gab es landesweite Wahlen, in deren Folge die Regierung zahlreiche gewählte Oppositionspolitiker verhaften liess. Der nicht konsequent verwendete Zusatz *Arbegnoch* erklärt sich aus dem Zusammenschluss mit der gleichnamigen Organisation Anfang Januar 2015. *Arbegnoch* bezeichnete ursprünglich die äthiopischen Freiheitskämpfer gegen die italienische Besatzung und wird auf Englisch oft mit *patriots* übersetzt. Für die Bezeichnung der Partei Vgl. Tronvoll, Kjetil, Melton. War & the Politics of Identity in Ethiopia. 2009. S. 43 / ESAT, Alexandria, USA. Breaking News, 10.01.2015. Abgerufen auf [https://www.youtube.com/watch?v=Xfc\\_CrkXiGg](https://www.youtube.com/watch?v=Xfc_CrkXiGg) (17.12.2018).

<sup>66</sup> World Politics Review, Brooklyn. Can 'Abiymania' in Ethiopia Withstand the Threat of Ethnic Conflict? 15.10.2018. <https://www.worldpoliticsreview.com/trend-lines/26411/can-abiymania-in-ethiopia-withstand-the-threat-of-ethnic-conflict> (30.12.2018).

<sup>67</sup> US Department of State, Washington. 2011 Country Reports on Human Rights Practices: Ethiopia. 24.05.2012. S. 14. <https://www.state.gov/documents/organization/186406.pdf> (31.12.2018).

<sup>68</sup> Embassy of Ethiopia, Brüssel. Ethiopia govt confirms release of Andargachew Tsige and 500 other prisoners. 30.05.2018. <https://ethiopianembassy.be/en/2018/05/30/ethiopia-govt-confirms-release-of-andargachew-tsige-and-500-other-prisoners/> (04.12.2018).

<sup>69</sup> Reprieve, London. UK security aid may have funded Brit's Ethiopian kidnappers. 03.10.2014. [https://reprieve.org.uk/press/2014\\_10\\_03\\_pub\\_uk\\_aid\\_funded\\_brit\\_ethiopian\\_kidnap/](https://reprieve.org.uk/press/2014_10_03_pub_uk_aid_funded_brit_ethiopian_kidnap/) (04.12.2018).

<sup>70</sup> Opride, ohne Ortsangabe. Ethiopia's PM Abiy Ahmed 'breaks the internet' with photo of Andargachew Tsige meeting. 31.05.2018. <https://www.opride.com/2018/05/31/ethiopias-pm-abiy-ahmed-breaks-the-internet-with-photo-of-andargachew-tsige-meeting/> (04.12.2018).

<sup>71</sup> Fana BC, Addis Abeba. Ethiopia drops charges against two foreign based media organizations, two individuals. 29.05.2018. <http://new.fanabc.com/english/index.php/news/item/12183-ethiopia-drops-charges-against-two-foreign-based-media-organizations,-two-individuals> (04.12.2018) / Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia drops charges against prominent activists and media organisations. 30.05.2018. <http://www.africanews.com/2018/05/30/ethiopia-drops-charges-against-prominent-activists-and-media-organisations/> (04.12.2018).



Am 22. Juni 2018 erklärte *Ginbot Sebat*, den bewaffneten Widerstand einzustellen. Begründet wird die Entscheidung mit der Hoffnung auf eine wahre Demokratisierung im Zuge von Abiys Reformen.<sup>72</sup>

Am 5. Juli 2018 beschloss das äthiopische Repräsentantenhaus, dass *Ginbot Sebat* nicht mehr als terroristische Organisation gilt.<sup>73</sup> Am 9. September 2018 kehrte Berhanu Nega nach 11 Jahren im Exil nach Äthiopien zurück. Gleichtags trafen er und Andargachew Tsige verschiedene Regierungsvertreter.<sup>74</sup> In der zweiten Jahreshälfte 2018 führte *Ginbot Sebat* in Äthiopien zahlreiche politische Veranstaltungen durch und kündigte an, bei den nächsten Wahlen in 547 Woredas<sup>75</sup> mit eigenen Kandidaten antreten zu wollen.<sup>76</sup>

Videoaufnahmen einer *Ginbot-Sebat*-Veranstaltung in Addis Abeba im August 2018 zeigten eine friedlich feiernde Menschenansammlung und zahlreiche äthiopische Trikoloren ohne das offizielle Sternensiegel in der Mitte.<sup>77</sup> Die Zurschaustellung dieser Flaggenvariante war noch im März 2018 ein Verhaftungsgrund gewesen.<sup>78</sup>

Am 1. September 2018 verliess *Ginbot Sebat* offiziell die militärische Basis in Eritrea und kehrte über die Grenze in Humera (Nordwesten) nach Äthiopien zurück. Bilder zeigten zwei grosse, mit Männern im Tarnanzug bepackte Lastwagen.<sup>79</sup>

Am 9. September 2018 kehrte Berhanu Nega nach elf Jahren im Exil nach Äthiopien zurück. Gleichtags trafen er und Andargachew Tsige verschiedene Regierungsvertreter.<sup>80</sup>

Am 23. Dezember 2018 erklärte Andargachew Tsige an einer politischen Veranstaltung in Addis Abeba, dass *Ginbot Sebat* hinsichtlich der Wahlen 2020 mit der *Ethiopian Democratic Party* (EDP), mit der ehemaligen *Unity Party (Andinnet)* sowie mit der *Semayawi Parti* zusammenarbeiten werde. Auch eine Namensänderung steht zur Diskussion.<sup>81</sup>

<sup>72</sup> Arbegnoch Ginbot Sebat, Internetseite gehostet in den USA. Patriotic Ginbot7 has unilaterally suspended all self-defense activities using arms – Press Release. 22.06.2018. <http://www.patriotg7.org/?p=2426> (17.12.2018).

<sup>73</sup> The Reporter, Addis Abeba. House scraps OLF, ONLF, Ginbot 7 off 'terrorists list'. 07.07.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/house-scraps-olf-onlf-ginbot-7-terrorists-list> (30.10.2018).

<sup>74</sup> APF-Agenturmeldung auf tadius.com. Exiled Opposition Leader Berhanu Nega Returns to Ethiopia. 09.09.2018. <http://www.tadius.com/09/09/2018/exiled-opposition-leader-berhanu-nega-returns-to-ethiopia/> (12.12.2018).

<sup>75</sup> *Woreda* (ወረዳ): Verwaltungseinheit zwischen der Kebele (ቀበሌ, Gemeinde) und der Zone (ዞን). Vergleichbar mit *Bezirk, Distrikt*.

<sup>76</sup> Deutsche Welle, Bonn. አርበኞች ግንቦት ሰባት በመጨረሻው ምርጫ በ547 ወረዳዎች ለመወዳደር ማቀዳን አስታወቀ. 04.12.2018. <https://www.dw.com/am/አርበኞች-ግንቦት-ሰባት-በመጨረሻው-ምርጫ-በ547-ወረዳዎች-ለመወዳደር-ማቀዳን-አስታወቀ/a-46564783> (17.12.2018). / Youtube-Kanal von ZeHabesha. ohne Ortsangabe. Ethiopia: የአርበኞች ግንቦት 7 የአዲስ አበባ ደጋፊዎች ዛሬ 6 ኪሎ በሚገኘው የስብሰባ ማዕከል... | Arbegnoch Ginbot 7. 26.08.2018. <https://www.youtube.com/watch?v=fFikV6yE57A> (11.12.2018). / Patriotic G7, Twitterprofil. Verschiedene Veranstaltungsankündigungen und -berichte 2018. Abgerufen auf [https://twitter.com/patriotic\\_G7](https://twitter.com/patriotic_G7) (30.12.2018).

<sup>77</sup> Youtube-Kanal von ZeHabesha. ohne Ortsangabe. Ethiopia: የአርበኞች ግንቦት 7 የአዲስ አበባ ደጋፊዎች ዛሬ 6 ኪሎ በሚገኘው የስብሰባ ማዕከል... | Arbegnoch Ginbot 7. 26.08.2018. <https://www.youtube.com/watch?v=fFikV6yE57A> (11.12.2018).

<sup>78</sup> Bloomberg, New York. Ethiopia Arrests a Dozen Opposition Activists Over Flag Display. 26.03.2018. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2018-03-26/ethiopia-arrests-a-dozen-opposition-activists-over-flag-display> (11.12.2018).

<sup>79</sup> Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. አርበኞች ግንቦት 7 በኤርትራ ያለውን ወታደራዊ ካምፕ ዘጋ. 26.12.2010 eth. (= 01.09.2018 greg.). <https://fanabc.com/2018/09/አርበኞች-ግንቦት-7-በኤርትራ-ያለውን-ወታደራዊ-ካምፕ-ዘጋ/> (12.12.2018). / Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia's ex-rebel group Ginbot 7 returns from Eritrea base. 03.09.2018. <http://www.africanews.com/2018/09/03/ethiopia-s-ex-rebel-group-ginbot-7-returns-from-eritrea-base/> (12.12.2018). / Borkena, ohne Ortsangabe. Ethiopian rebels return home as AG 7 close rebel military camp in Eritrea. 01.09.2018. <https://www.borkena.com/2018/09/01/ethiopian-rebels-return-home-as-ag-7-close-rebel-military-camp-in-eritrea/> (12.12.2018).

<sup>80</sup> APF-Agenturmeldung auf tadius.com. Exiled Opposition Leader Berhanu Nega Returns to Ethiopia. 09.09.2018. <http://www.tadius.com/09/09/2018/exiled-opposition-leader-berhanu-nega-returns-to-ethiopia/> (12.12.2018).

<sup>81</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia's PG7 considers name change, joins forces with 3 parties. 23.12.2018. <http://www.africanews.com/2018/12/23/ethiopia-s-pg7-considers-name-change-joins-forces-with-3-parties/> (24.12.2018).

#### 2.4.2. Semayawi Parti (Blue Party)

Die *Semayawi Parti* begrüßte die Reformen von Abiy von Anfang an vorbehaltlos.<sup>82</sup> Die Partei war zwar auch schon unter der Vorgängerregierung legal registriert, mehrere Parteimitglieder waren dennoch in Haft. Ein Gericht verurteilte 2017 den Parteisprecher Tesfaye Yonatan zu sechs Jahren Gefängnis. Im März 2018 wurde er freigelassen.<sup>83</sup> Im November 2018 äusserte die Parteileitung erstmals deutliche Kritik an der Regierung Abiy, da sie ihre Reformen weitgehend im Alleingang vorantreibe. Gleichzeitig unterstützt die *Semayawi Parti* die Verhaftung von TPLF-Kadern im Zusammenhang mit der METEC-Affäre.<sup>84</sup>

Die *Semayawi Parti* definiert sich nicht ethnisch und war in der Vergangenheit in verschiedenen Regionalstaaten (Amhara, SNNPR) und in der Hauptstadt tätig.<sup>85</sup>

#### 2.4.3. Amhara Democratic Force Movement (ADFM)

Am 9. September 2018 kehren Kämpfer des *Amhara Democratic Force Movement* (ADFM) aus Eritrea nach Äthiopien zurück. Ein Bild zeigt die Kämpfer in Reih und Glied auf der Grenzbrücke über den Tekkeze (Setit) in Humera.<sup>86</sup>

#### 2.4.4. National Movement of Amhara (NAMA, Aben)

Am 16. Juni 2018 fand in Bahir Dar ein Kongress zur Gründung des *National Movement of Amhara* statt (englisches Akronym NAMA, amharisches Akronym አብን *Aben*). Die Initianten erklärten, Ziel der *Aben* sei, für den Respekt der amharischen Ethnie zu kämpfen. Sie kündigten territoriale Forderungen gegenüber anderen äthiopischen Regionalstaaten an. Im Mittelpunkt stehen zwei Gebiete im Tigray: Wolqayt im der Zone Nordwest sowie Raya in der Zone Süd (siehe dazu die [Zonen-Karte auf S. 30](#)). Die *Aben* bezeichnet die im Tigray regierende TPLF als terroristische Organisation. Der Aufbau von regionalen Parteistrukturen soll in Angriff genommen werden, sobald das im September begonnene Eintragungsverfahren bei der Nationalen Wahlkommission abgeschlossen sei.<sup>87</sup>

Auf ihrem Facebook-Profil ruft die *Aben* seit der zweiten Junihälfte 2018 regelmässig zu Veranstaltungen auf, zumeist Podiumsdiskussionen in verschiedenen Teilen des Regionalstaats Amhara und in Addis Abeba, aber auch im westlichen Ausland (z. B. am 18. November

<sup>82</sup> The Reporter, Addis Abeba. Blue calls for the institutionalization of reforms. 17.11.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/blue-calls-institutionalization-reforms> (17.12.2018).

<sup>83</sup> BBC, London. Ethiopian politician Yonatan Tesfaye guilty of terror charge. 16.05.2017. <https://www.bbc.com/news/world-africa-39933874> (17.12.2018) / Borkena.com, gehostet im Bundesstaat Washington, USA. Yonatan Tesfaye released from prison. 06.03.2018 <https://borkena.com/2018/03/06/yonatan-tesfaye-released-from-prison/> (17.12.2018).

<sup>84</sup> The Reporter, Addis Abeba. Blue calls for the institutionalization of reforms. 17.11.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/blue-calls-institutionalization-reforms> (17.12.2018).

<sup>85</sup> Commission de l'immigration et du statut de réfugié du Canada, Ottawa. Éthiopie : information sur le Parti Semayawi, aussi appelé Parti Bleu (Blue Party) [... ]17.10.2014. <https://irb-cisr.gc.ca/fr/renseignements-pays/rdi/Pages/index.aspx?doc=455565> (31.12.2018).

<sup>86</sup> Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. የአማራ ዴሞክራሲያዊ ሀይል ንቅናቄ /አዲሀን/ የኤርትራ መቀመጫውን ዘግቶ ወደ ሀገር እየመጣ ነው. 04.13.2010 eth. (= 09.09.2018 greg.). <https://fanabc.com/2018/09/%E1%8B%A8%E1%8A%A0%E1%88%9B%E1%88%AB-%E1%8B%B4%E1%88%9E%E1%8A%AD%E1%88%AB%E1%88%B2%E1%8B%8A-%E1%88%80%E1%8B%AD%E1%88%8D-%E1%8A%95%E1%89%85%E1%8A%93%E1%89%84-%E1%8A%A0%E1%8B%B4%E1%88%80/> (13.12.2018).

<sup>87</sup> The Reporter, Addis Abeba. National Movement of Amhara announce establishment of party. 16.06.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/national-movement-amhara-announce-establishment-party> (17.12.2018) / National Movement of Amhara, Addis Abeba. Tweet vom 11.12.2018, abgerufen auf [https://twitter.com/nama\\_amhara](https://twitter.com/nama_amhara) (17.12.2018) / The Reporter, Addis Abeba. NAMA submits registration request. 22.09.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/nama-submits-registration-request> (24.12.2018).

2018 in Amsterdam).<sup>88</sup> Seit September 2018 führt die *Aben* auch ein Twitter-Profil mit ähnlichem Inhalt.<sup>89</sup> Vorsitzender der *Aben* ist der 37-jährige Dessalegn Channe.<sup>90</sup>

Trotz ihrer ausstehenden formellen Registrierung hat die *Aben* in den wenigen Monaten ihrer Existenz im Regionalstaat Amhara grossen Einfluss errungen, auch auf der untersten Verwaltungsebene. Durch die politische Öffnung traut sich die junge Generation zur Teilnahme gegen Amtsträger der Regierungspartei ADP, denen sie Korruption und Ineffizienz vorwirft. Die geschwächte ADP wiederum reagiert, indem sie sich der ethnonationalistischen *Aben* immer mehr annähert.<sup>91</sup>

#### 2.4.5. Oromo Liberation Front (OLF)

Am 25. Juni 2018 reagierte die OLF auf ihrer Internetseite ausführlich auf den Versöhnungsauftrag von Premierminister Abiy vom 19. Juni 2018. Die Antwort bestand aus den bisherigen politischen Forderungen der OLF, insbesondere auf Selbstbestimmung für das Oromo-Volk. Sie besagt aber ebenfalls, dass Premierminister Abiy das Vertrauen der OLF gewonnen habe und ist als positive Antwort auf das Gesprächsangebot zu deuten.<sup>92</sup>

12. Juli 2018, also eine Woche nach der Streichung von der Terrorliste, erklärte die OLF einen einseitigen Waffenstillstand. Der Wortlaut liegt der Länderanalyse SEM nicht vor. Medienberichte im Internet stützten sich auf «Staatsmedien».<sup>93</sup> Zuvor hatten sich OLF-Chef Dawud Ibsa und Premierminister Abiy in Asmara getroffen.<sup>94</sup>

Abseits der politischen Entwicklungen in der Hauptstadt flammte ungefähr ab März bis Ende Juli 2018 ein Konflikt im westlichen Oromia auf, insbesondere in der Region Wollega (vor allem West-Wollega und Stadt Dembidolo, aber auch die Zonen Kellam Wollega und Ost-Wollega, siehe dazu die [Zonen-Karte auf S. 30](#)). Bewaffnete Personen griffen dort immer wieder Sicherheitskräfte an, teils mit Schusswaffen, teils mit Explosivkörpern. Seit Ende Juni 2018 herrschte deshalb in West-Wollega *de facto* ein Ausnahmezustand. Der Stabschef der äthiopischen Bundesarmee sprach ebenfalls von OLF-Kämpfern, von denen ihm zufolge weniger als 100 in die Region eingedrungen seien, dort aber 190 weitere Kämpfer rekrutiert hätten.<sup>95</sup> Am 7. August 2018 unterzeichneten Vertreter der OLF und der äthiopischen Regierung in Asmara eine Friedensvereinbarung.<sup>96</sup>

Am 15. September 2018 kehrte der OLF-Vorsitzende Dawud Ibsa mit rund 1500 OLF-Kämpfern aus Eritrea nach Äthiopien zurück. Im Vorfeld seiner Rückkehr nach Addis Abeba kam es in der Stadt zu Ausschreitungen zwischen triumphierenden OLF-Sympathisanten und der teils OLF-kritischen Stadtbevölkerung. Das öffentliche Leben war mehrere Tage lang stark

<sup>88</sup> National Movement of Amhara, Addis Abeba. Facebook-Profil, abgerufen auf <https://www.facebook.com/AMHARANATIONALISM/> (17.12.2018).

<sup>89</sup> [https://twitter.com/NAMA\\_AMHARA](https://twitter.com/NAMA_AMHARA) (21.12.2018).

<sup>90</sup> Addis Standard, Addis Abeba. The Interview: NaMA is expected to be the guardian of a fully fledged Amhara Nationalism: Dr. Dessalegn Chanie. 19.06.2018. <http://addisstandard.com/the-interview-nama-is-expected-to-be-the-guardian-of-a-fully-fledged-amhara-nationalism-dr-dessalegn-chanie/> (17.12.2018).

<sup>91</sup> Satenaw, gehostet in Burlington, USA. What is the point in Amhara nationalism? 12.12.2018. <http://www.satenaw.com/point-amhara-nationalism/> (24.12.2018) / Ethiopia Insight, Cambridge. "Leba! Leba!" Abiy inspires farmers' revolt in North Shoa village. 21.11.2018. <https://www.ethiopia-insight.com/2018/11/21/leba-leba-abiy-inspires-farmers-revolt-in-north-shoa-village/> (04.12.2018) / René Lefort auf Open Democracy. Ethiopia: climbing Mount Uncertainty. 21.10.2018. <https://www.opendemocracy.net/ren-lefort/ethiopia-climbing-mount-uncertainty> (09.12.2018).

<sup>92</sup> Oromo Liberation Front, ohne Ortsangabe. Response of the Oromo Liberation Front to PM Abiy's Call. 25.06.2018. <http://oromoliberationfront.net/data/documents/Response-to-Dr.-Abiy-Ahmeds-call.pdf> (05.12.2018).

<sup>93</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ethiopian rebel group OLF declares ceasefire in wake of reforms. 13.07.2018. <http://www.africanews.com/2018/07/13/ethiopian-rebel-group-olf-declares-ceasefire-in-wake-of-reforms/> (11.12.2018).

<sup>94</sup> ESAT, gehostet in Scottsdale. Ethiopia: Faction of OLF declares ceasefire. 12.07.2018. <https://ethsat.com/2018/07/ethiopia-faction-of-olf-declares-ceasefire/> (16.01.2019).

<sup>95</sup> Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. ቆይታ ከጄኔራል ብርሃኑ ጁላ ጋር. 05.11.2010 eth. (= 21.07.2018 greg.). Abgerufen auf <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:v3ChFKuQThoJ:www.fanabc.com/index.php/component/k2/item/34645.html%3FItemid%3D674+&cd=1&hl=de&ct=clnk&gl=ch&client=firefox-b-ab> (12.12.2018).

<sup>96</sup> Fana Broadcasting Company, Addis Abeba. የኢትዮጵያ መንግስትና የኦሮሞ ነጻነት ግንባር (አነግ) የአርቅ ስምምነት ተፈራረሙ. 14.08.2018. <https://fanabc.com/2018/08/የኢትዮጵያ-መንግስትና-የኦሮሞ-ነጻነት-ግ/> (18.12.2018).

beeinträchtigt.<sup>97</sup> In Burayu, einem Vorort der Hauptstadt auf Oromia-Gebiet, eskalierte in dieser angespannten Stimmung ein ethnischer Konflikt zwischen der lokalen Oromo-Mehrheit und dort lebenden Minderheiten aus Südäthiopien (Dorze, Gamo, Wolaytta, Gurage und Silte).<sup>98</sup> Bei Zusammenstößen zwischen aufgebracht Menschenmengen starben in Burayu 27 Menschen, 28 weitere im Stadtgebiet von Addis Abeba. Bei einer Demonstration gegen die angebliche Untätigkeit der Sicherheitskräfte am 17. September 2018 erschossen die Sicherheitskräfte in Addis Abeba weitere sieben Personen.<sup>99</sup> Als Reaktion auf die ethnischen Unruhen verhaftete die Polizei in diesen Tagen über 2000 Jugendliche. 1204 von ihnen kamen zur Umerziehung in das Militärlager Tolay (Region Jimma, Oromia), 83 müssen mit einem gerichtlichen Prozess rechnen.<sup>100</sup> *Amnesty International* bezeichnete die Verhaftungen als «willkürlich». <sup>101</sup> Der Äthiopien-Experte René Lefort vertritt die gleiche Einschätzung und betrachtet die Verhaftungsaktion zudem als Eingeständnis der staatlichen Ohnmacht.<sup>102</sup> Am 18. Oktober 2018 kündigte die Polizei an, 1174 Jugendliche aus der Umerziehung entlassen zu wollen.<sup>103</sup>

Im Oktober 2018 sorgten auch Spekulationen über den genauen Inhalt der Friedensvereinbarung vom 7. August 2018 für Unruhe. Premierminister Abiy hatte sich nur vage geäußert, indem er erklärte, dass man nicht an einem friedlichen politischen Prozess teilnehmen und gleichzeitig eine bewaffnete Gruppe bleiben könne.<sup>104</sup> Eine konkrete Vereinbarung zur Entwaffnung erwähnte er nicht. Dawud seinerseits hatte am 7. Oktober 2018 angedeutet, OLF-Kräfte würden an der Aufrechterhaltung der Sicherheit mithelfen, und ein Mitglied der OLF-Parteileitung sagte am 8. Oktober 2018, dass Gespräche mit den Oromia-Behörden im Gang seien, um die OLF-Kämpfer in den staatlichen Sicherheitsapparat des Regionalstaats Oromia zu integrieren. Gleichentags erklärte ein Sprecher der Zentralregierung, die OLF müsse ihre Waffen abgeben, sonst würde man sie entwaffnen.<sup>105</sup>

Im bereits zuvor unruhigen westlichen Oromia führten diese Spannungen Ende Oktober 2018 zu einer Eskalation. Es hatte sich dort das Gerücht verbreitet, wonach das äthiopische Militär in einer grossangelegten Aktion die OLF-Kämpfer entwaffnen wolle. OLF-Sympathisanten errichteten darauf Strassensperren und es kam zu Zusammenstößen mit Sicherheitskräften. Ungefähr 15 Städte im westlichen Oromia waren am 26. und 27. Oktober 2018 von den Protesten betroffen. OLF-Sympathisanten hätten dabei gemäss einem Bericht OLF-Chef Dawud Ibsa daran gehindert, von Nekemte (Wollega) aus weiter westwärts zu reisen, da sie

<sup>97</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia riot police deployed, Addis deserted amid flag clashes. 14.09.2018. <http://www.africanews.com/2018/09/14/ethiopia-riot-police-deployed-addis-deserted-amid-flag-clashes/> (18.12.2018) / Associated Press, New York. Hundreds of thousands in Ethiopia welcome once-banned group. 15.09.2018. <https://www.apnews.com/76d2ed9fc607401799ac796dd292d8b1> (18.12.2018).

<sup>98</sup> The Reporter, Addis Abeba. Conflict in Burayu, surrounding claims lives. 16.09.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/conflict-burayu-surrounding-claims-lives> (18.12.2018) / Ethiopia Insight, Cambridge. Mob killings split Ethiopians as political fault lines test Abiy's big tent. 26.09.2018. <https://www.ethiopia-insight.com/2018/09/26/mob-killings-split-ethiopians-as-political-fault-lines-test-abiy-big-tent/> (18.12.2018).

<sup>99</sup> Ethiopia Insight, Cambridge. Mob killings split Ethiopians as political fault lines test Abiy's big tent. 26.09.2018. <https://www.ethiopia-insight.com/2018/09/26/mob-killings-split-ethiopians-as-political-fault-lines-test-abiy-big-tent/> (18.12.2018).

<sup>100</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia frees 1,174 detainees held over Addis Ababa violence. 18.10.2018. <http://www.africanews.com/2018/10/18/ethiopia-to-free-over-1000-youth-detained-over-sept-violence/> (18.12.2018).

<sup>101</sup> Amnesty International, London. Éthiopie. Les arrestations et détentions arbitraires de jeunes menacent les récentes avancées en matière de droits humains. 24.09.2018. <https://www.amnesty.org/fr/latest/news/2018/09/ethiopia-mass-arbitrary-arrests-and-detentions-of-youth-threaten-a-new-era-of-human-rights-gains/> (18.12.2018).

<sup>102</sup> René Lefort auf Open Democracy: Ethiopia: climbing Mount Uncertainty. 21.10.2018. <https://www.opendemocracy.net/ren-lefort/ethiopia-climbing-mount-uncertainty> (18.12.2018).

<sup>103</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia frees 1,174 detainees held over Addis Ababa violence. 18.10.2018. <http://www.africanews.com/2018/10/18/ethiopia-to-free-over-1000-youth-detained-over-sept-violence/> (18.12.2018).

<sup>104</sup> Ethiopia Insight, Cambridge. Abiy Ahmed in his words. Full translation of first press conference. 07.09.2018. <https://www.ethiopia-insight.com/2018/09/07/abiy-ahmed-in-his-words-full-translation-of-first-press-conference/> (18.12.2018).

<sup>105</sup> Ethiopia Insight, Cambridge. Rallies held in Oromia over threat to disarm OLF. 30.10.2018. <https://www.ethiopia-insight.com/2018/10/30/rallies-held-in-oromia-over-threat-to-disarm-olf/> (18.12.2018).

ihn verdächtigen, an den Entwaffnungsplänen mitbeteiligt zu sein.<sup>106</sup> Gemäss dem Ostafrika-Experten Gérard Prunier kontrolliert Dawud nach seinem 18-jährigen Exil nur noch einen Bruchteil seiner eigenen Bewegung vor Ort. Deshalb könne auch die Friedensvereinbarung schliesslich folgenlos bleiben.<sup>107</sup> Am 13. Oktober 2018 wurde mit Kemal Galchu ein ehemaliger OLF-Kommandant Sicherheitsschef von Oromia.<sup>108</sup> Allerdings war Kemal innerhalb der OLF ein Widersacher von Dawud Ibsa.<sup>109</sup> Am 21. Dezember 2018 sagte der Sekretär des Zentralkomitees der Regierungspartei ODP in einem Fernsehinterview, dass die staatlichen Behörden in weiten Teilen des westlichen Oromia die Kontrolle über die lokale Verwaltung verloren hätten. Mitte Dezember 2018 gab es Medienberichte über Truppenverlegungen der äthiopischen Armee nach Ost- und West-Wellega. Möglicherweise handelt es sich um Kontingente, die von der eritreischen Grenze abgezogen wurde.<sup>110</sup> Die ODP erklärte derweil, die «Gesetzesbrecher jagen» zu wollen.<sup>111</sup> Dawud Ibsa verurteilte dieses Communiqué als «Kriegserklärung».<sup>112</sup> Lokale Medien befürchteten eine militärische Eskalation<sup>113</sup>, und am 13. Januar 2019 erschienen Berichte über Luftangriffe der äthiopischen Armee gegen OLF-Ausbildungslager in und um Kellam Wollega.<sup>114</sup> Zwei Tage später informierten die Behörden des Regionalstaats Oromia über 18 Banküberfälle in der gleichen Region und dementierten die Berichte über die Luftangriffe.<sup>115</sup>

Ebenfalls in der Region Wollega ist die OLF auch in einen ethnischen Konflikt involviert, und zwar beidseits der Grenze zum Regionalstaat Benishangul-Gumuz. Teile dieses Regionalstaats (Kamashi-Zone) gehörten bis Anfang der 1990er Jahre zu Wollega. Die Oromo bilden dort nach wie vor eine bedeutende Minderheit. Bei Zusammenstössen zwischen Oromo und Gumuz bzw. Sicherheitskräften von beider Regionalstaaten kommt es seit Juni 2018 immer wieder zu Todesopfern. Benishangul-Gumuz beschuldigt meist die OLF, hinter den Gewalttaten zu stehen. Dawud Ibsa bestreitet, dass die OLF an diesem Konflikt beteiligt sei.<sup>116</sup> Ein grosser Teil der Vertriebenen sind Oromo. Die Zahl der Vertriebenen wurde Anfang Oktober 2018 mit 20'000 bis 75'000 angegeben.<sup>117</sup> 2017/2018 hatten mehrere tausend Amharen die Kamashi-Zone innerhalb von Benishangul-Gumuz verlassen, ebenfalls nach gewaltsamen

<sup>106</sup> Addis Standard, Addis Abeba. News: Tensions high in western Oromia following clashes between OLF militia, security forces. 29.10.2018. <https://addisstandard.com/news-tensions-high-in-western-oromia-following-clashes-between-olf-militia-security-forces/> (18.12.2018) / Deutsche Welle, Bonn. Veröffentlichung auf Facebook vom 29.10.2018. <https://www.facebook.com/dw.amharic/posts/2206771856022565> (18.12.2018) / BBC, London. በአካላዊ እና በመከላከያ ሠራዊት መካከል በምዕራብ አሮሚያ ግጭት እንደነበር ተነገረ. 29.10.2018. [https://www.bbc.com/amharic/46023079?ocid=socialflow\\_facebook](https://www.bbc.com/amharic/46023079?ocid=socialflow_facebook) (18.12.2018).

<sup>107</sup> Le Monde diplomatique, Paris. November 2018. S. 20.

<sup>108</sup> Ethiopia Insight, Cambridge. Rallies held in Oromia over threat to disarm OLF. 30.10.2018. <https://www.ethiopia-insight.com/2018/10/30/rallies-held-in-oromia-over-threat-to-disarm-olf/> (18.12.2018).

<sup>109</sup> Commission de l'immigration et du statut de réfugié du Canada, Ottawa. Éthiopie: information sur le Front de libération Oromo (Oromo Liberation Front - OLF) [...]. 07.05.2015. <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?docid=569603844> (18.12.2018).

<sup>110</sup> The Reporter, Addis Abeba. OLF denounces military deployment to WestOromia. 15.12.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/olf-denounces-military-deployment-westoromia> (18.12.2018).

<sup>111</sup> The Reporter, Addis Abeba. OLF, ODP step-up rhetoric. 22.12.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/olf-odp-step-rhetoric> (24.12.2018).

<sup>112</sup> The Reporter, Addis Abeba. OLF, ODP step-up rhetoric. 22.12.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/olf-odp-step-rhetoric> (24.12.2018).

<sup>113</sup> Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. Nachrichtensendung vom 21.12.2018, ab Position 5'04". Abgerufen auf [https://www.youtube.com/watch?time\\_continue=870&v=5zoTRy1Vm8I](https://www.youtube.com/watch?time_continue=870&v=5zoTRy1Vm8I) (24.12.2018) / The Reporter, Addis Abeba. OLF, ODP step-up rhetoric. 22.12.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/olf-odp-step-rhetoric> (24.12.2018).

<sup>114</sup> Addis Standard, Addis Abeba. News: Ethiopia Defense Force begins airstrike in western Oromia; says targets are OLF military training camps. 13.01.2019. <https://addisstandard.com/news-defense-force-begins-airstrike-in-western-oromia-says-targets-are-olf-military-training-camps/> (16.01.2019).

<sup>115</sup> Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. About 18 banks robbed in three zones of Oromia: Bureau. 16.01.2019. <https://fanabc.com/english/2019/01/about-18-banks-robbed-in-west-oromia-bureau/> (16.01.2019).

<sup>116</sup> Ethiopia Observer, ohne Ortsangabe. Ethnic killing in restive Benishangul-Gumuz region. 24.11.2018. <https://www.ethiopiaobserver.com/2018/11/24/ethnic-killing-in-restive-benishangul-gumuz-region/> (18.12.2018).

<sup>117</sup> Ethiopia Insight, Cambridge. Tens of thousands flee Benishangul after Oromia border dispute flares. 04.10.2018. <https://www.ethiopia-insight.com/2018/10/04/tens-of-thousands-flee-benishangul-after-oromia-border-dispute-flares/> (18.12.2018).

Zusammenstößen mit lokalen Milizen, die angeblich von der Regionalregierung beauftragt wurden.<sup>118</sup>

Am 16. Januar 2019 erklärten die äthiopischen Streitkräfte, dass sie in der Grenzregion von Benishangul-Gumuz und Oromia 835 bewaffnete OLF-Mitglieder verhaftet hätten. Öffentliche und private Einrichtungen hätten nach dem Unterbruch durch die schwierige Sicherheitslage ihre Arbeit wieder aufgenommen. Die Ereignisse im Zusammenhang mit dem Grenzkonflikt lassen sich teils nur schwer von denjenigen in Wollega innerhalb von Oromia unterscheiden.<sup>119</sup>

#### 2.4.6. Oromo Federalist Congress (OFC)

Der 2014 gegründete OFC war in Äthiopien nie formell verboten und hatte seine Tätigkeit im Land auch während der Oromo-Proteste ab 2015 fortgeführt. Am 10. September 2018 einigten sich der OFC und die OLF darauf, im Hinblick auf die nationalen Wahlen 2020 zusammenzuarbeiten.<sup>120</sup>

#### 2.4.7. Oromo Democratic Front (ODF)

Am 11. und 12. Mai 2018 trafen sich Vertreter der *Oromo Democratic Front* (ODF) an einem nicht genannten Ort mit einer hochrangigen äthiopischen Regierungsdelegation.<sup>121</sup> Die ODF bezeichnet die Gespräche als «fruchtbar».<sup>122</sup> Die ODF hatte sich 2013 von der *Oromo Liberation Front* (OLF) abgespalten.<sup>123</sup> Am 23. Mai 2018 kehrte der ODF-Vorsitzende Lencho Leta aus dem Exil nach Addis Abeba zurück. Bei seiner Ankunft sagte er:

*«Based on conditions and how our talks with the government of Ethiopia turn out, ODF will decide to operate as a legal political party on its own or by forming alliances with other political parties.»*<sup>124</sup>

Am 28. November 2018 unterzeichnete Lencho Leta eine Absichtserklärung über einen Zusammenschluss der ODF mit der Regierungspartei ODP, der ehemaligen OPDO von Premierminister Abiy.<sup>125</sup> Gemäss einem ODP-Sprecher plante die ODP im Dezember 2018, Gespräche mit über zehn weiteren Parteien aufzunehmen, die ähnliche politische Ziele wie die ODP verfolgten.<sup>126</sup>

<sup>118</sup> Association for human rights in Ethiopia, Genf. Ethiopia: Stop an Ethnic-based displacement and evictions. 05.05.2018. <https://ahrethio.org/2018/05/05/ethiopia-stop-an-ethnic-based-displacement-and-evictions/> (18.12.2018).

<sup>119</sup> Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. በምዕራብ ኢትዮጵያ ታጥቀው የአካባቢውን ሰላም ሲያውኩ የነበሩ 835 የአንግ አባላትን በቁጥጥር ስር ማዋሉን የምዕራብ ኢትዮጵያ ኮማንዶ ፖስት ገለፀ. 08.05.2010 eth. (= 16.01.2019 greg.). <https://fanabc.com/2019/01/በምዕራብ-ኢትዮጵያ-ታጥቀው-የአካባቢውን/> (16.01.2019).

<sup>120</sup> Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. አፌኮ እና አንግ ቢጋራ ለመስራት ተስማሙ. 05.13.2010 eth. (= 10.09.2018 greg.). <https://fanabc.com/2018/09/አፌኮ-እና-አንግ-ቢጋራ-ለመስራት-ተስማሙ/> (18.12.2018) / Africanews, Pointe-Noire. Major Oromia parties agree merger for Ethiopia's 2020 polls. 11.09.2018. <http://www.africanews.com/2018/09/11/major-oromia-parties-agree-merger-for-ethiopia-s-2020-polls/> (18.12.2018).

<sup>121</sup> Statement by the Oromo Democratic Front (ODF) on talks with the Ethiopian Government. 13.05.2018. Konsultiert auf <https://twitter.com/OPride/status/995664448173105152/photo/1> (04.12.2018) / Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia govt starts formal talks with exiled opposition group ODF. 13.05.2018. <http://www.africanews.com/2018/05/13/ethiopia-govt-starts-formal-talks-with-exiled-opposition-group-odf/> (04.12.2018).

<sup>122</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia govt starts formal talks with exiled opposition group ODF. 13.05.2018. <http://www.africanews.com/2018/05/13/ethiopia-govt-starts-formal-talks-with-exiled-opposition-group-odf/> (04.12.2018).

<sup>123</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia govt starts formal talks with exiled opposition group ODF. 13.05.2018. <http://www.africanews.com/2018/05/13/ethiopia-govt-starts-formal-talks-with-exiled-opposition-group-odf/> (04.12.2018).

<sup>124</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia PM, ODF leaders agree to foster national unity. <http://www.africanews.com/2018/05/24/ethiopia-pm-odf-leaders-agree-to-foster-national-unity/> (04.12.2018).

<sup>125</sup> Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. ODP, ODF Sign MoU On Merger. 28.11.2018. <https://fanabc.com/english/2018/11/odp-odf-sign-mou-on-merger/> (16.01.2019).

<sup>126</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia's ODP building alliances with opposition in Oromia. 06.12.2018. <https://www.africanews.com/2018/12/06/ethiopia-s-odp-building-alliances-with-opposition-in-oromia/> (18.12.2018).

## 2.4.8. Die Ogaden National Liberation Front (ONLF) im Kontext der Entwicklungen im Regionalstaat Somali

Am 5. Juli beschloss das äthiopische Repräsentantenhaus, dass die ONLF nicht mehr als terroristische Organisation gilt.<sup>127</sup> Gleichzeitig, vom 1. bis 7. Juli 2018, fand in Dekemhare in Eritrea ein ONLF-Kongress statt.<sup>128</sup> Anfang Juli 2018 veröffentlichte *Human Rights Watch* (HRW) einen ausführlichen Bericht über Folter und andere Menschenrechtsverletzungen im Zentralgefängnis von Jigjiga, dem sogenannten *Jail Ogaden*. Gemäss dem Bericht war ein grosser Teil der Insassen tatsächliche oder vermeintliche ONLF-Mitglieder oder Sympathisanten.<sup>129</sup> Wenige Tage später entliess die Regierung des Regionalstaats Somali einen Grossteil der Häftlinge aus dem *Jail Ogaden* in die Freiheit. Der Regionalpräsident war durch die politischen Umwälzungen auf Bundesebene schon zuvor unter Druck geraten und bat öffentlich um Vergebung.<sup>130</sup>

Die ONLF bestätigte am 18. Juli 2018 per Twitter implizit die Freilassungen aus dem *Jail Ogaden*. Annähernd 1000 politische Gefangene aus den Reihen der ONLF seien aber nach wie vor im Arbeitslager Bayaxow (Shabelle-Zone, nahe Godey) inhaftiert. Vielen der aus dem *Ogaden Jail* befreiten Gefangenen würden nun die Dokumente verweigert, die sie für ihre Bewegungsfreiheit benötigten.<sup>131</sup>

Am 4. August 2018 rückte die äthiopische Bundesarmee in Jigjiga ein. Das Ziel war offensichtlich, den Präsidenten des Regionalstaats Somali und Oberkommandant der regionalen Liyyu-Polizei, Mohamed Omar alias Abdi Iley, abzusetzen. Es folgten Gefechte zwischen der Bundespolizei und der Liyyu-Polizei in Jigjiga sowie Unruhen in mehreren weiteren Städten des Regionalstaats. Die Wut der Bevölkerung richtet sich vielerorts gegen Personen aus dem Hochland («Habescha») und deren Einrichtungen. Medien berichten von rund dreissig Todesopfern. Die ONLF bezeichnete Abdi Iley und seine Liyyu-Polizei als Schuldige der Krise, verurteilte aber gleichzeitig kategorisch jede Intervention von Seiten des äthiopischen Bundesstaats. Ab dem 6. August 2018 zirkulierten Gerüchte, wonach Abdi Iley nach Addis Abeba gebracht worden sei. Der bisherige Finanzminister wurde interimistisch neuer Präsident des Regionalstaats.<sup>132</sup> Definitiver Nachfolger wird am 22. August 2018 Mustafa Umar alias Cagjar (sprich *Agdschar*)<sup>133</sup>. Er ist kein Mitglied der bisherigen regionalen Regierungspartei. Aufgewachsen in Aware und Degahbur, studierte Cagjar in Addis Abeba und London Wirtschaftswissenschaften. Er arbeitete danach für mehrere Nichtregierungsorganisationen (*Save the Children*, WFP, OCHA) und setzte sich gegen Menschenrechtsverletzungen im Regionalstaat Somali ein. Dabei bezog er auch Stellung gegen die regionale Liyyu-Polizei, deren Oberbefehlshaber er nun wurde. Zuletzt hatte er als Verbindungsbeamter für die UNO in Somalia gearbeitet.<sup>134</sup>

<sup>127</sup> The Reporter, Addis Abeba. House scraps OLF, ONLF, Ginbot 7 off 'terrorists list'. 07.07.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/house-scraps-olf-onlf-ginbot-7-terrorists-list> (20.12.2018).

<sup>128</sup> ONLF, Eritrea. Twitter-Eintrag vom 17.07.2018. <https://twitter.com/onlofficial> (11.12.2018).

<sup>129</sup> Human Rights Watch, London. "We are Like the Dead" – Torture and other Abuses in Jail Ogaden, Somali Regional State, Ethiopia. 2018. [https://www.hrw.org/sites/default/files/report\\_pdf/ethiopia0718\\_web.pdf](https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/ethiopia0718_web.pdf) (19.12.2018).

<sup>130</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia's Somali region frees all political prisoners from Ogaden jail. 11.07.2018. <http://www.africanews.com/2018/07/11/ethiopia-somali-region-frees-all-political-prisoners-from-ogaden-jail/> (19.12.2018). / Human Rights Watch, London. Ethiopia Torture Victims Deserve Justice. 13.07.2018. <https://www.hrw.org/news/2018/07/13/ethiopia-torture-victims-deserve-justice> (19.12.2018).

<sup>131</sup> Tweets von @ONLFOfficial vom 18. und vom 19.07.2018. <https://twitter.com/onlofficial> (13.12.2018) / Zur Lokalisierung von Bayaxow cf. Midowga Dhalinyarada & Ardayda Ogaadeeniya (OYSU), ohne Ortsangabe. Open Letter to the BBC. 07.07.2018. <https://www.oysu.org/single-post/2018/07/06/Open-Letter-to-the-BBC> (13.12.2018).

<sup>132</sup> Africanews, Pointe-Noire. Crisis in Ethiopia's Somali region taking ethnic twist - ONLF worried. 06.08.2018. <http://www.africanews.com/2018/08/06/crisis-in-ethiopia-s-somali-region-taking-ethnic-twist-onlf-worried/> (13.12.2018) / Tweets von @ONLFOfficial vom 04. bis 07.08.2018. <https://twitter.com/onlofficial> (13.12.2018). / Tweets des VOA-Journalisten Harun Maruf vom 04. bis 07.08.2018 <https://twitter.com/HarunMaruf> (13.12.2018).

<sup>133</sup> IPA [ˈʕagdʒar]

<sup>134</sup> BBC Amharic, London. መስጠፋ ኢሮር የሰማሌ ክልል ጊዜያዊ ፕሬዚዳንት ሆነው ተሾሙ. 22.08.2018. <https://www.bbc.com/amharic/news-45277501> (13.12.2018) / Jigjiga Herald, ohne Ortsangabe. Who is Mustafa Omer, the Incoming Acting President? 23.08.2018. <https://www.jigjigaherald.com/2018/08/23/who-is-mustafa-omer-the-new-acting-president-designate/> (13.12.2018).

Spätestens seit September 2018 ereignen sich in zahlreichen kleineren Städten der Somali-Region Unruhen infolge zahlreicher Neubesetzungen in den lokalen politischen Führungspositionen. Dabei geht es häufig um eine Neuaushandlung von Machtverhältnissen zwischen Sub-Clans. Im gleichen Zeitraum verminderten sich die gemeldeten Übergriffe der Liyyu-Polizei gegenüber Oromos im Grenzkonflikt zu Oromia, verglichen mit der ersten Jahreshälfte 2018. Die Konflikte zwischen lokalen Oromo- und Somali-Clans in der Grenzregion dauern an und fordern nach wie vor wöchentlich Todesopfer. In Moyale (Oromia) an der Grenze zu Kenia kam es zu den schwerwiegendsten gemeldeten Gewaltausbrüchen, vom 11.–13. November 2018 mit 13 Todesopfern und vom 13.–17. Dezember 2018 mit 46 Todesopfern und über hundert Schwerverletzten. In Moyale bekämpfen sich vor allem Gabra-/Borana-Oromo und Garee-Somali, unter Beteiligung von Milizen und Sicherheitskräften beider Regionalstaaten sowie der Bundesarmee.<sup>135</sup>

Nachdem der Verbleib des abgesetzten Präsidenten des Regionalstaats Somali, Abdi Illey, nach seiner Absetzung vorerst unklar blieb, meldete das äthiopische Staatsfernsehen am 27. August 2018 seine Verhaftung, mitsamt sechs weiterer führender Beamter seiner Regierung. Von den Anklagepunkten explizit erwähnt wurde nur der «Aufruf zur Gewalt mit Folge einer Massenvertreibung».<sup>136</sup>

Noch während der Intervention der Bundesarmee in Jigjiga Anfang August 2018 sagte ONLF-Sprecher Adaani Hirmoge in einem Interview mit einem Radiosender aus Mogadischu, dass es in Äthiopien positive Reformen gebe. Gleichzeitig kritisierte er die Grausamkeit der Bundesarmee in der Somali-Region und wandte sich überhaupt gegen jegliche Einmischung in «somalische Angelegenheiten» durch Äthiopien. Der «Staatsstreich» in Jigjiga sei unnötig gewesen. Es folgte ein Aufruf an die Somali zur Selbstverteidigung. Gleichzeitig bezeichnet er die Oromo und Somalis als Brüder, die nicht gegeneinander ausgespielt werden dürften.<sup>137</sup>

Am 12. August 2018 traf eine Dreier-Delegation der ONLF, angeführt vom Parteisprecher Adaani Hirmoge, in Addis Abeba ein. Die Partei habe entschieden, nach Äthiopien zurückzukehren, um die Situation im Regionalstaat Somali zu stabilisieren. Gleichentags verkündete die ONLF einen einseitigen Waffenstillstand gegenüber «äthiopischen Sicherheitskräften in Ogaden» und rief die äthiopischen Sicherheitskräfte dazu auf, die «Jagd» auf ONLF-Milizen innerhalb und ausserhalb des Landes einzustellen.<sup>138</sup> Nach der Ernennung von Cagjar zum neuen Regionalpräsidenten sagte die ONLF diesem ihre volle Unterstützung zu, äusserte sich aber erneut gegen die Bundesintervention.<sup>139</sup>

Am 21. Oktober 2018 unterzeichneten Vertreter der ONLF und der äthiopischen Regierung in Asmara eine Friedensvereinbarung. Anwesend waren unter anderen der äthiopische Aussenminister Workneh Gebeyehu, der Präsident des Regionalstaats Somali Cagjar und der ONLF-«Admiral» Mohamed Omar Osman.<sup>140</sup> Das eritreische Informationsministerium veröffentlichte

<sup>135</sup> ESAT, gehostet in Scottsdale, USA. Ethiopia: Twelve killed in ethnic clashes in Moyale. 14.11.2018. <https://ethsat.com/2018/11/ethiopia-twelve-killed-in-ethnic-clashes-in-moyale/> (20.12.2018) / Africanews, Pointe-Noire. Oromo militia behind attacks on Somalis in Ethiopia's Moyale. 15.11.2018. <http://www.africanews.com/2018/11/15/oromo-militia-behind-attacks-on-somalis-in-ethiopia-s-moyale/> (20.12.2018) / Addis Standard, Addis Abeba. News Alert: at least a dozen civilians killed by army inside Bekele Molla Hotel in Moyale: sources. 17.12.2018. <https://addisstandard.com/news-alert-at-least-a-dozen-civilians-killed-by-army-inside-bekele-molla-hotel-in-moyale-sources/> (20.12.2018) / The Reporter, Addis Abeba. Moyale sees another conflict, claims lives. 15.12.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/moyale-sees-another-conflict-claims-lives> (20.12.2018).

<sup>136</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia police arrest ex-Somali region president Abdi Illey. 27.08.2018. <http://www.africanews.com/2018/08/27/ethiopia-police-arrest-ex-somali-region-president-abdi-illey/> (13.12.2018) / Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia's Somali regional politics: new leader, Abdi Illey charged, Liyu police. 30.08.2018. <http://www.africanews.com/2018/08/30/ethiopia-somali-regional-politics-new-leader-abdi-illey-charged-liyu-police/> (13.12.2018).

<sup>137</sup> Radio Kulmiye, Mogadischu. Interview, ausgestrahlt am 07.08.2018, 8 Uhr Ortszeit.

<sup>138</sup> Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. Sendung vom 12.08.2018, 13 Uhr Ortszeit / Tweet von @ONLFOfficial vom 12.08.2018. <https://twitter.com/onlfofficial> (13.12.2018).

<sup>139</sup> Tweet von @ONLFOfficial vom 24.08.2018. <https://twitter.com/onlfofficial> (13.12.2018).

<sup>140</sup> Ethiopian News Agency, Addis Abeba. Gov't, ONLF Sign Peace Deal. 22.10.2018. <https://www.ena.et/en/2018/10/22/govt-onlf-sign-peace-deal/> (20.12.2018). / Addis Standard, Addis Abeba. News: Ethiopia, ONLF sign historic peace deal. 22.10.2018. <http://addisstandard.com/news-ethiopia-onlf-sign-historic-peace-deal/> (20.12.2018) / Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. Ethiopian gov't, ONLF sign



folgenden Text, wobei unklar ist, ob es sich um den genauen Wortlaut der Vereinbarung handelt:

*«Affirming to uphold all the political rights enshrined in the Ethiopian Constitution and recognizing the need to address the root cause of the conflict, both parties hereby agree:*

- *To end hostilities towards each other;*
- *That the ONLF shall pursue its political objectives through peaceful means, with assurances that the FDRE [Federal Democratic Republic of Ethiopia] will respect and uphold the provisions of its Constitution;*
- *To establish a joint committee to further discuss substantive issues pertaining to the root causes of the conflict in the region through continuous engagement inside the country.»<sup>141</sup>*

Die explizite Erwähnung der verfassungsmässigen Rechte ist insofern von Bedeutung, als diese den einzelnen äthiopischen Regionalstaaten das Recht einräumt, eine Volksabstimmung über die staatliche Unabhängigkeit abzuhalten – bislang ein zentrales Ziel der ONLF.<sup>142</sup>

Am 21. November 2018 kehrte ein Kontingent von ONLF-Soldaten mit einem *Ethiopian-Airlines*-Flug von Asmara nach Jijjiga zurück. Dort wurden sie feierlich empfangen.<sup>143</sup> Am 1. Dezember kehrte auch die ONLF-Parteiführung aus Asmara nach Äthiopien zurück, zuerst nach Addis Abeba, von wo aus sie später nach Jijjiga reisen wollte.<sup>144</sup>

Ein Bericht der norwegischen Länderinformations-Einheit *Landinfo* vom 7. Dezember 2018 kommt aufgrund von Gesprächen zwischen dem 30. Oktober und dem 7. November 2018 in Addis Abeba, u. a. mit ONLF-Sprecher Abdulkadir Hassan Hirmoge, zum Schluss, dass tatsächliche und vermeintliche ONLF-Mitglieder derzeit keine Reaktionen der äthiopischen Behörden zu befürchten hätten, weder in Addis Abeba noch in im Regionalstaat Somali.<sup>145</sup> Die Quellenlage für Gebiete abseits der Regionalhauptstadt ist allerdings nach wie vor schlecht, und die gegenwärtigen Machtverhältnisse in Jijjiga sind nicht gefestigt.<sup>146</sup>

#### 2.4.9. Afar People's Party (APP)

Über Aktivitäten der APP innerhalb Äthiopiens bzw. des Regionalstaats Afar liegen keine aktuellen Informationen vor. APP-Exil-Vertreter hatten 2016 in den USA eine Zusammenarbeit mit weiteren äthiopischen Oppositionsparteien vereinbart (ODF, Sidama People's Democratic Front, Ginbot Sebat).<sup>147</sup>

---

peace deal. 22.10.2018. <https://fanabc.com/english/2018/10/ethiopian-govt-onlf-sign-peace-deal/> (20.12.2018).

<sup>141</sup> Eritreisches Informationsministerium, Asmara. Joint Declaration Between the Federal Democratic Republic of Ethiopia And The Ogaden National Liberation Front. 21.10.2018. <http://shabait.com/news/local-news/27277-joint-declaration-between-the-federal-democratic-republic-of-ethiopia-and-the-ogaden-national-liberation-front> (20.12.2018).

<sup>142</sup> Bundesrepublik Äthiopien, Addis Abeba. Constitution of the Federal Democratic Republic of Ethiopia. Art. 39. 08.12.1994. [www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/et/et007en.pdf](http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/et/et007en.pdf) (20.12.2018) / onlf.org, gehostet in GB. Political Objectives. Ohne Datum. [http://onlf.org/?page\\_id=14](http://onlf.org/?page_id=14) (20.12.2018).

<sup>143</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ogaden rebels return to Ethiopia from Eritrea, Jijjiga celebrates. 21.11.2018. <http://www.africanews.com/2018/11/21/ogaden-rebels-return-to-ethiopia-from-eritrea-jijjiga-celebrates/> (20.12.2018) / Harun Maruf, Journalist bei VOA. Tweet vom 21.11.2018. [https://twitter.com/HarunMaruf/status/1065238008931209217?ref\\_src=twsrc%5Etfw](https://twitter.com/HarunMaruf/status/1065238008931209217?ref_src=twsrc%5Etfw) (20.12.2018).

<sup>144</sup> Unrepresented Nations & Peoples Organization, Brüssel. Ogaden: ONLF Leadership Returns to Ethiopia. 03.12.2018. <https://unpo.org/article/21263> (20.12.2018).

<sup>145</sup> Landinfo, Oslo. Etiopia: ONLF og reaksjoner fra myndighetene. S. 2. 07.12.2018. <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2018/12/Etiopia-respons-ONLF-og-reaksjoner-fra-myndighetene-07122018-Oppdatert.pdf> (20.12.2018).

<sup>146</sup> European Strategic Intelligence and Security Center, Brüssel. Ethiopia: Recent turmoil in the Somali State region risks to jeopardize the security and political situation as ethnic tensions spread across the country. 12.11.2018. <http://www.esisc.org/upload/publications/briefings/ethiopia-recent-turmoil-in-the-somali-state-region-risks-to-jeopardize-the-security-and-political-situation-as-ethnic-tensions-spread-across-the-country/Ethiopia%20-%20Mattia%20Caniglia.pdf> (20.12.2018).

<sup>147</sup> UK Home Office, London. Ethiopia: Opposition to the Government. S. 29. 2017. [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/650909/ethiopia\\_opp\\_to\\_the\\_g](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/650909/ethiopia_opp_to_the_g)

Ende Juni 2018 warf die APP gemäss dem Nachrichtenportal *Africanews* der Regionalregierung von Afar vor, im Vorfeld eines Besuchs von Premierminister Abiy in Semera 125 Jugendliche verhaftet zu haben. Zuvor hätten vier Monate lang Jugendliche gegen die Regionalregierung demonstriert, der sie schlechte Regierungsführung, Korruption und mangelnde politische Einbeziehung vorwarfen. Die APP rief Abiy dazu auf, Menschenrechtsverletzungen im Regionalstaat Afar untersuchen zu lassen und die Freilassung aller politischer Gefangener zu veranlassen.<sup>148</sup>

Die mit der EPRDF verbündete Regierungspartei im Regionalstaat Afar ist die Afar National Democratic Party (ANDP).<sup>149</sup> Das von der ANDP kontrollierte Regionalparlament setzte Mitte Dezember 2018 einen neuen Regionalverwalter und Vize-Regionalverwalter ein.<sup>150</sup>

#### 2.4.10. Sonderfall Tigray

Der Angelpunkt der Reformen von Premierminister Abiy war die Entmachtung der einst dominanten TPLF auf nationaler Ebene. In ihrer Ursprungsregion Tigray konnte die TPLF ihre Vormachtstellung behaupten. Daher zeigt die regionale Parteienlandschaft nicht so weitreichende Veränderungen wie in anderen Landesteilen (siehe Kapitel 2.2). Festzuhalten sind neue Entwicklungen bei folgenden Gruppierungen:

#### 2.4.11. Tigray People's Democratic Movement (TPDM, Demhit)

Am 28. August 2018 unterzeichneten der *Demhit*-Vorsitzende Mekonnen Tesfay und der neue äthiopische Geheimdienstchef (NISS) Adem Mohammed ein Friedensabkommen. Die *Demhit* verpflichtet sich darin, ihre Ziele mit friedlichen Mitteln fortzuführen.<sup>151</sup> Am 9. Oktober 2018 kehrten rund 2000 ehemalige Kämpfer der *Demhit* über den Grenzübergang Zalambessa aus Eritrea nach Äthiopien zurück.<sup>152</sup> Es liegen keine Informationen darüber vor, ob die ehemaligen *Demhit*-Kämpfer seit ihrer Einreise im Tigray geduldet werden, oder ob sie in andere Landesteile weitergereist sind.

Die *Demhit* kämpft nach eigenen Angaben für die Errichtung einer Volksdemokratie in Äthiopien und gegen die «Vernichtung» des tigrinischen und äthiopischen Volkes.<sup>153</sup> Es gab aber auch Berichte, wonach sie in ihrem eritreischen Exil im Auftrag der dortigen Behörden Razzias gegen Dienstverweigerer (*Giffas*) durchführte.<sup>154</sup>

---

[overnment.pdf](#) (31.12.2018) / Borkena, ohne Ortsangabe. Ethiopian National Movement officially launched in Maryland. 31.10.2016. <https://borkena.com/2016/10/31/ethiopia-ethiopian-national-movement-officially-launched-in-maryland/> (31.12.2018).

<sup>148</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia: Political party in Afar region says its persecuted for supporting reforms. 30.06.2018. <http://www.africanews.com/2018/06/30/ethiopia-political-party-in-afar-region-says-its-persecuted-for-supporting/> (22.12.2018).

<sup>149</sup> Ethiopian News Agency, Addis Abeba. Afar Nat'l Democratic Party to Bring to the Fore Youthful Leadership. 19.11.2018. <https://www.ena.et/en/2018/11/19/afar-natl-democratic-party-to-bring-to-the-fore-youthful-leadership/> (24.12.2018).

<sup>150</sup> Ethiopian News Agency, Addis Abeba. Afar Regional State Council Appoints New Administrator. 17.12.2018. <https://www.ena.et/en/2018/12/17/afar-regional-state-council-appoints-new-administrator/> (16.01.2019).

<sup>151</sup> Eritreisches Informationsministerium, Asmara. TPDM Reaches Peace Agreement with Ethiopian Government. 28.08.2018. <http://shabait.com/news/local-news/26946-tpdm-reaches-peace-agreement-with-ethiopian-government-> (24.12.2018).

<sup>152</sup> EastAFRO, Denver. Tigray People's Democratic Movement (TPDM) Fighters Crossed From Eritrea to Ethiopia. 09.10.2018. <https://www.eastafro.com/2018/10/09/tigray-peoples-democratic-movement-tpdm-crossed-from-eritrea-to-ethiopia/> (24.12.2018) / Africanews, Pointe-Noire. About 2,000 Tigray rebels return to Ethiopia from Eritrea. 10.10.2018. <http://www.africanews.com/2018/10/10/about-2000-tigray-rebels-return-to-ethiopia-from-eritrea/> (22.12.2018).

<sup>153</sup> Tigray People's Democratic Movement, gehostet auf Blogspot, Kalifornien. AIM. 2013. <http://demhitonline.blogspot.com/p/aim.html> (22.12.2018).

<sup>154</sup> Asmarino, gehostet in Kalifornien. Eritrea: Asmara residents will retaliate against roundups by Ethiopian mercenaries deployed by the regime. 24.10.2014. <http://asmarino.com/news/4021-eritrea-asmara-residents-will-retaliate-against-roundups-by-ethiopian-mercenaries-deployed-by-the-regime> (24.12.2018).

Bereits im September 2015 war unter der Führung von Molla Asgedom ein *Demhit*-Kontingent nach Äthiopien zurückgekehrt, damals allerdings nach einem Konflikt mit der eritreischen Armee und mit Umweg über den Sudan.<sup>155</sup>

#### 2.4.12. Arena Tigray for Democracy and Sovereignty (Arena Tigray)

Die *Arena Tigray* ist mit Stand Oktober 2018 eine offiziell eingetragene politische Partei und war dies auch schon im Vorfeld der letzten Wahlen 2015.<sup>156</sup>

An einer von der TPLF in Mekele organisierten Konferenz über den Konflikt mit dem Regionalstaat Amhara sprach auch ein Vertreter der *Arena Tigray*, Amdom Gebreselassie. Er beschuldigte die TPLF und die EPRDF, das Volk von Tigray und ganz Äthiopiens missbraucht zu haben, wurde aber nach einigen Minuten durch zweckentfremdetes Klatschen am Weitersprechen gehindert.<sup>157</sup> Gerüchte, wonach er gleichentags verhaftet worden sei, dementierte er tags darauf in einem Telefoninterview.<sup>158</sup>

#### 2.4.13. Tigrian Alliance for National Democracy (TAND, Tidet)

Die TAND-Parteileitung ist im Juni 2018 aus dem Exil nach Äthiopien zurückgekehrt. Sie war bis Ende Oktober nicht im Parteienregister der Nationalen Wahlkommission eingetragen, hatte aber im Juni 2018 angekündigt, die Eintragung zu beantragen.<sup>159</sup>

Vertreter der TAND und der *Arena Tigray* unterzeichneten am 25. Oktober 2018 ein Abkommen zur Zusammenarbeit, das auch die Möglichkeit eines künftigen Zusammenschlusses beinhaltet. Die Zeremonie fand nicht im Tigray, sondern in Addis Abeba statt.<sup>160</sup>

Am 8. Dezember 2018 organisierte die TPLF in der Regionalhauptstadt Mekele eine Grossdemonstration gegen die Verhaftungen von TPLF-Mitgliedern durch die Bundesbehörden sowie gegen ethnisch motivierte Gewalttaten gegenüber Tigray.<sup>161</sup> Der TAND-Vorsitzende Aregawi Berhe bestätigte darauf einerseits das Vorkommen von Tigray-feindlichen Gewalttaten in anderen Regionen Äthiopiens, warf der TPLF aber vor, die Bevölkerung zu dieser

<sup>155</sup> Horn Affairs, gehostet in Toronto. Ethiopia: Official statement on TPDM fighters return from Eritrea. 15.09.2015. <https://hornaffairs.com/2015/09/15/ethiopia-official-statement-tpdm-fighters-return-eritrea/> (24.12.2018) / Sudan Tribune, Paris. TPDM leader, soldiers fight their way out of Eritrea into Sudan. 13.09.2015. Abgerufen auf <https://www.ethiomedia.com/1000parts/7249.html> (24.12.2018).

<sup>156</sup> National Electoral Board of Ethiopia, Addis Abeba. በቦርዱ በኢጋዊነት ተመዝግበው የሚገቡ የፖለቲካ ፓርቲዎች ዝርዝር. 29.10.2018. Abgerufen auf <https://www.facebook.com/electionethiopia/posts/2428577863848996> (16.12.2018) / National Electoral Board of Ethiopia, Addis Abeba. በቦርዱ ኢጋዊ ዕውቅና ያገኙ 75 የፖለቲካ ፓርቲዎች ዝርዝር. 03.11.2014. Abgerufen auf <http://democratelection.blogspot.com/2014/11/75.html> (22.12.2018). Die Internetseite der Wahlkommission war während des Recherchezeitraums nicht erreichbar.

<sup>157</sup> Ezega, Addis Abeba/San Francisco. Ethiopia in Peril, Say Conference Speakers at Mekelle University. 18.12.2018. <https://www.ezega.com/News/NewsDetails/6842/Ethiopia-in-Peril-Say-Conference-Speakers-at-Mekelle-University> (22.12.2018).

<sup>158</sup> Mereja TV, gehostet in Lawrenceville, USA. Amdom Gebreselassie says news about his arrest is false. 19.12.2018. <https://mereja.com/tv/watch.php?vid=abcbec8f1> (24.12.2018).

<sup>159</sup> National Electoral Board of Ethiopia, Addis Abeba. በቦርዱ ኢጋዊ ዕውቅና ያገኙ 75 የፖለቲካ ፓርቲዎች ዝርዝር. 03.11.2014. Abgerufen auf <http://democratelection.blogspot.com/2014/11/75.html> (22.12.2018). Die Internetseite der Wahlkommission war während des Recherchezeitraums nicht erreichbar / Tigrian Alliance for National Democracy, Standort des Hosts maskiert. ሃገር ቤት ስለ መግባት ወቅታዊ መግለጫ. 27.06.2018. <http://www.tand-tesfana.com/TAND%20statementJune2018.pdf> (22.12.2018).

<sup>160</sup> The Reporter, Addis Abeba. Arena, TAND sign agreement of cooperation. 27.10.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/arena-tand-sign-agreement-cooperation> (24.12.2018) / Ezega, Addis Abeba/San Francisco. Tigray Opposition Parties Arena Tigray and TAND Agree to Work Together. 29.10.2018. <https://www.ezega.com/News/NewsDetails/6736/Tigray-Opposition-Parties-Arena-Tigray-and-TAND-Agree-to-Work-Together> (22.12.2018) / Ethiopia News Mix, gehostet in Panama-Stadt. Two Tigray Opposition Groups Announce Possible Merger. 08.11.2018. <http://www.ethiopiainmix.afrikabuzz.com/two-tigray-opposition-groups-announce-possible-merger/> (22.12.2018).

<sup>161</sup> Borkena, ohne Ortsangabe. Tigray staged another huge protest rally in Mekelle. 08.12.2018. <https://borkena.com/2018/12/08/tigray-staged-another-huge-protest-rally-in-mekelle/> (22.12.2018).

Demonstration gezwungen zu haben und auf diese Weise Verbrecher aus den Reihen der TPLF verteidigen zu wollen.<sup>162</sup>

## 2.5. Geplante Gesetzesänderungen

Im November 2018 teilte die Generalstaatsanwaltschaft mit, dass ein Gesetz gegen Hassreden in Vorbereitung sei. Es soll sich gegen öffentliche Reden und gegen jeden anderen Diskurs richten, der Hass und ethnische Spannungen schürt. Die Online-Zeitung *Addis Standard* erwähnt die Begründung, wonach der Anstieg an unverantwortlichem *social-media*-Aktivismus und *fake news* in letzter Zeit sei der Katalysator für ethnisch motivierte Gewalt in verschiedenen Teilen des Landes gewesen sei.<sup>163</sup>

*Human Rights Watch* (HRW) kommentierte die Pläne der Generalstaatsanwaltschaft. HRW bestätigte, dass Hassreden in Äthiopien ein ernstes und grösser werdendes Problem ist, wies aber darauf hin, dass Gesetze gegen Hassreden nach der internationalen Erfahrung oft und einfach missbraucht würden.<sup>164</sup>

Die meisten Gesetze, die den äthiopischen Autoritarismus der letzten Jahre stützten, sind nach wie vor in Kraft. Die Regierung Abiy hat im August 2018 eine koordinierte öffentliche Diskussion in den grösseren Städten des Landes eingeleitet, welche die Zukunft von drei Gesetzestexten zum Inhalt hat. Es handelt sich um das Anti-Terror-Gesetz, die Proklamation über die Regulierung nichtstaatlicher Organisationen sowie das Mediengesetz. Die öffentliche Diskussion sollte bis am 24. September 2018 dauern.<sup>165</sup> Der zuständige Beirat stellte die neuen Gesetzestexte für November 2018 in Aussicht.<sup>166</sup> Der Länderanalyse lagen bis Mitte Dezember 2018 noch keine definitiven neuen Gesetzestexte vor.

## 2.6. Parlamentswahlen 2020

Am 25. August 2018 äusserte sich Premierminister Abiy erstmals konkret zu den Parlamentswahlen, die regulär 2020 vorgesehen sind. Er versprach, die Wahlen würden frei und demokratisch ablaufen, und die gegenwärtigen Reformen würden ihre Abhaltung nicht verzögern.<sup>167</sup>

Die Ernennung der ehemaligen Oppositionspolitikerin Birtukan Mideksa zur Vorsitzenden der Nationalen Wahlkommission fand international ein zuversichtliches Echo.<sup>168</sup> Der Äthiopien-Experte René Lefort, der im Februar 2018 noch zu raschen Neuwahlen geraten hatte, hat seit der Verschärfung der ethnischen Konflikte seine Meinung geändert. Er schrieb im Oktober 2018:<sup>169</sup>

<sup>162</sup> Voice of America, Washington. ዝሓለፈ ቀዳም ኣብ መቐለ ዝተኸየደ ሰልፊ: 'ብጸረ-ለውጢ ዝተወደበ ናይ ኣስገዳድ ሰልፊ'ዮ ኔሩ' ዶ/ር ኣረጋዊ ብርሃ. 14.12.2018. <https://tigrigna.voanews.com/a/ቃለ-መጠይቕ-ምስ-ኣቡ-መንበር-ደምከራሲ-ዊ-ምት-ሕብባር-ትግራይ-ዶ-ር-ኣረጋዊ-ብርሃ-/4701007.html> (24.12.2018).

<sup>163</sup> Addis Standard, Addis Abeba. News: Ethiopia preparing new bill to curb hate speech. 23.11.2018. <https://addisstandard.com/news-ethiopia-preparing-new-bill-to-curb-hate-speech/> (22.12.2018).

<sup>164</sup> Human Rights Watch, New York. Tackling Hate Speech in Ethiopia. 03.12.2018.

<https://www.hrw.org/news/2018/12/03/tackling-hate-speech-ethiopia> (24.12.2018).

<sup>165</sup> Human Rights Watch, New York. Hope for Revision of Ethiopia's Draconian Laws? 27.08.2018.

<https://www.hrw.org/news/2018/08/27/hope-revision-ethiopias-draconian-laws> (13.12.2018) / Ethiopian Broadcasting Corporation, Addis Abeba. Nachrichtensendung vom 28.08.2018, 13 Uhr Ortszeit.

<sup>166</sup> Ethiopia Insight, Cambridge. Ethiopia's liberal democratic revolution unfolds in committees. 10.09.2018.

<https://www.ethiopia-insight.com/2018/09/10/ethiopias-liberal-democratic-revolution-unfolds-in-committees/> (24.12.2018).

<sup>167</sup> Reuters, London. Ethiopia's 2020 vote will be free, won't be delayed by reforms: PM. 25.08.2018.

<https://www.reuters.com/article/us-ethiopia-politics/ethiopias-2020-vote-will-be-free-wont-be-delayed-by-reforms-pm-idUSKCN1LA003> (20.12.2018).

<sup>168</sup> Mail & Guardian, Johannesburg. Birtukan Mideksa: Ethiopia's most famous prisoner. 09.01.2010.

<https://mg.co.za/article/2010-01-09-birtukan-mideksa-ethiopias-most-famous-prisoner> (17.12.2018) / Tadius, gehostet in Scottsdale, USA. Birtukan Mideksa Released From Prison. 06.10.2018.

<http://www.tadius.com/10/06/2010/ethiopia-frees-opposition-leader-birtukan-mideksa/> (17.12.2018) /

Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia parliament approves Birtukan Mideksa as elections boss. 22.11.2018.

<http://www.africanews.com/2018/11/22/ethiopia-parliament-approves-birtukan-mideksa-as-elections-boss/> (17.12.2018).

<sup>169</sup> René Lefort auf Open Democracy. Crisis in Ethiopia: elections, and fast! 20.02.2018.

<https://www.opendemocracy.net/ren-lefort/crisis-in-ethiopia-elections-and-fast> (15.11.2018).

«However, in the current state of insecurity, an election could not be organized, let alone be free and fair. In the present political climate, there is maximum risk that an electoral campaign would only exacerbate hysteria and irrationality.»<sup>170</sup>

## 2.7. Kontrollverlust der Staatsmacht

Die Ausführungen zu den Oppositionsparteien unter Kapitel 1.4. zeigten bereits verschiedene regionsspezifische Entwicklungen auf, welche im Laufe des Jahres 2018 die Autorität des Staates in den Regionen Oromia, Amhara und Somali schwächten.

Auf Bundesebene ist durch die eingreifenden personellen Änderungen auf allen Hierarchiestufen viel Fachwissen verloren gegangen. Zudem sind zahlreiche Posten nach wie vor verwaist. Für wichtige Belange der staatlichen Verwaltung fehlen die Ansprechpersonen. Verschärft wird das Problem durch die traditionellen hierarchischen Strukturen: Hierarchisch unterstellte Beamte haben in Äthiopien oft kaum eigene Entscheidungsfreiheit. Das führt dazu, dass ganze Verwaltungsbereiche in ihrer Arbeit blockiert werden können, wenn eine strategische Funktion vakant ist — oder auch, wenn die Autorität eines Vorgesetzten durch eine drohende Degradierung in Frage gestellt ist.<sup>171</sup>

Von solchen personellen Änderungen betroffen sind auch die Armee und der Geheimdienst NISS.<sup>172</sup> Dass der Kontrollverlust auch diese zwei Stützen der Staatsmacht erreicht hatte, zeigte sich am 10. Oktober 2018. Gemäss einer ersten offiziellen Version drangen mehrere hundert Soldaten in das Büro des Premierministers vor, um eine Lohnerhöhung zu verlangen. Abiy sei darüber verärgert gewesen, dass die Soldaten bewaffnet waren, habe die Situation aber entschärfen können, indem er die Soldaten zur Strafe Liegestütze machen liess und selber mitmachte.<sup>173</sup> Diese Version der Geschehnisse stiess in den Medien auf Skepsis, und eine Woche später erklärte Abiy, die Soldaten der Elite-Einheit *Agazi* hätten einen Putsch versucht, ihn töten und die politischen Reformen aufhalten wollen.<sup>174</sup>

Im Dezember verurteilte ein Militärgericht 66 der beteiligten Soldaten zu Haftstrafen zwischen 2 und 14 Jahren.<sup>175</sup>

Unklare Machtverhältnisse führen auch in vielen ländlichen Regionen zu einem Autoritätsverlust der lokalen Verwaltung und Sicherheitskräfte. Die Verunsicherung in der Bevölkerung befeuert den Waffenschmuggel.<sup>176</sup>

<sup>170</sup> René Lefort auf Open Democracy. Ethiopia: climbing Mount Uncertainty. 21.10.2018.

<https://www.opendemocracy.net/ren-lefort/ethiopia-climbing-mount-uncertainty> (21.12.2018).

<sup>171</sup> Labzaé, Mehdi. Les travailleurs du gouvernement. Encadrement partisan et formes du travail administratif dans l'administration éthiopienne. In: Belin / Genèses, 2015/1, n° 98. S. 89–109. [https://www.academia.edu/11733890/Les\\_travailleurs\\_du\\_gouvernement\\_Encadrement\\_partisan\\_et\\_formes\\_du\\_travail\\_administratif\\_dans\\_ladministration\\_%C3%A9thiopienne](https://www.academia.edu/11733890/Les_travailleurs_du_gouvernement_Encadrement_partisan_et_formes_du_travail_administratif_dans_ladministration_%C3%A9thiopienne) (23.12.2018) / René Lefort auf Open Democracy. Pacified politics or risk of disintegration? A race against time in Ethiopia. 21.08.2018. <https://www.opendemocracy.net/ren-lefort/pacified-politics-or-risk-disintegration-race-against-time-in-ethiopia> (24.12.2018).

<sup>172</sup> ESAT, Alexandria, USA. Over 160 generals, commanders fired from Ethiopian army. 09.11.2018. <https://ethsat.com/2018/11/breaking-over-160-generals-fired-from-ethiopian-army/> (24.12.2018) / Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia restructures military, set to revive naval force - State Media. 13.12.2018. <http://www.africanews.com/2018/12/13/ethiopia-restructures-military-set-to-revive-naval-force-state-media/> (24.12.2018) / Nazret.com, gehostet in Jacksonville, USA. Ethiopia names new Army Chief. 08.06.2018. <https://www.nazret.com/2018/06/08/ethiopia-names-new-army-chief/> (22.11.2018) / The Reporter, Addis Abeba. Long-serving officials discharged. 15.05.2018. <https://www.thereporterethiopia.com/article/long-serving-officials-discharged> (04.12.2018).

<sup>173</sup> BBC, London. Ethiopia Prime Minister Abiy Ahmed does press-ups with protesting soldiers. 11.10.2018. <https://www.bbc.com/news/world-africa-45822161> (24.12.2018).

<sup>174</sup> BBC, London. Abiy Ahmed: Protesting Ethiopian soldiers wanted to kill me. 18.10.2018. <https://www.bbc.com/news/world-africa-45903244> (24.12.2018) / René Lefort auf Open Democracy. Ethiopia: climbing Mount Uncertainty. 21.10.2018. <https://www.opendemocracy.net/ren-lefort/ethiopia-climbing-mount-uncertainty> (20.12.2018).

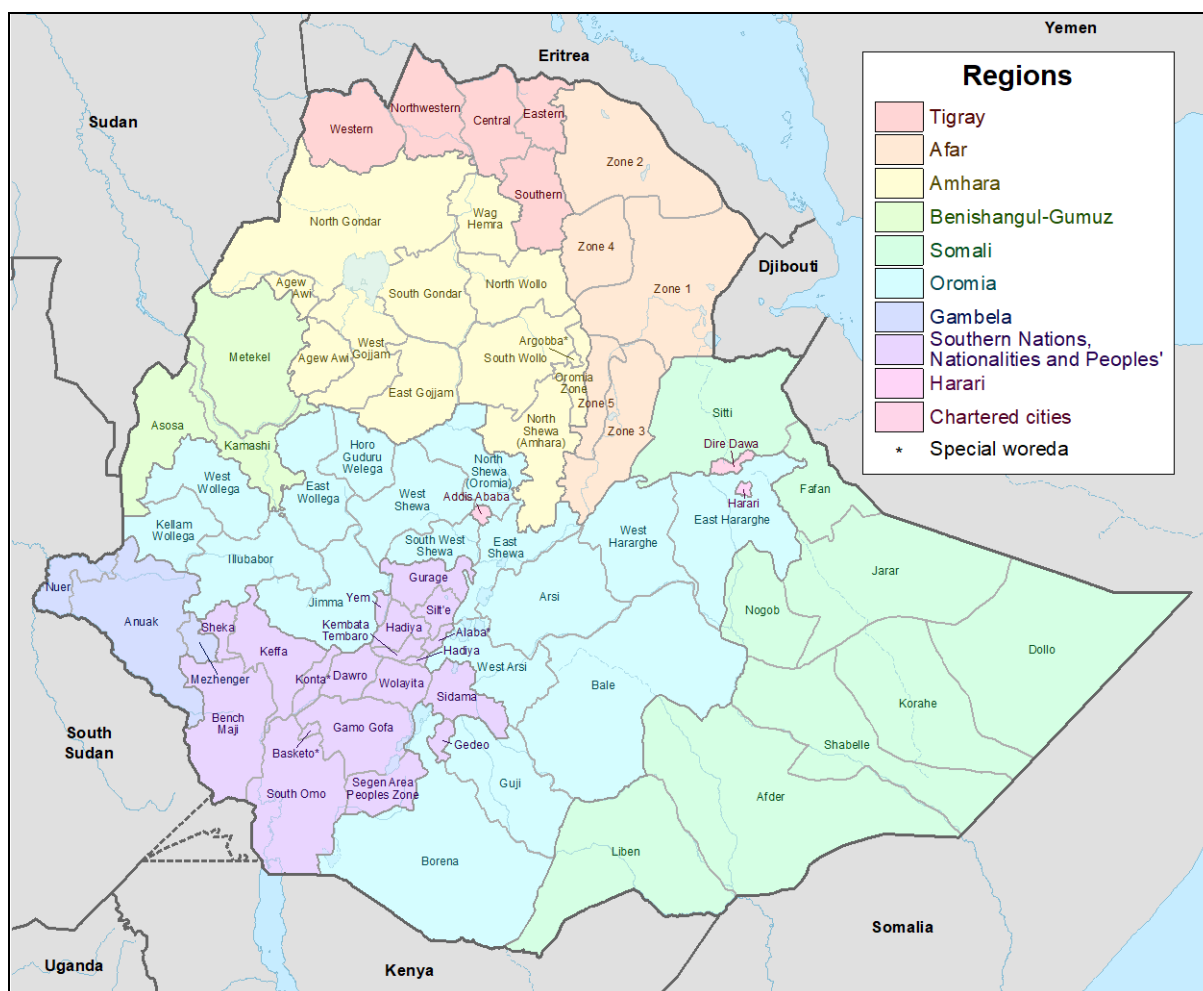
<sup>175</sup> Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. Ethiopian military court sentences 66 soldiers for up to 14 years rigorous imprisonment. 15.12.2018. <https://fanabc.com/english/2018/12/ethiopian-military-court-sentences-66-soldiers-for-up-to-14-years-rigorous-imprisonment/> (24.12.2018).

<sup>176</sup> Ethiopia Insight, Cambridge. "Leba! Leba!" Abiy inspires farmers' revolt in North Shoa village. 21.11.2018. <https://www.ethiopia-insight.com/2018/11/21/leba-leba-abi-ynspires-farmers-revolt-in-north-shoa-village/> (24.12.2018).

### 3. Weitere regionale Konflikte

Die Konflikte innerhalb der Regionalstaaten Oromia und Somali sowie an der Grenze Oromia–Somali, Oromia–Benishangul-Gumuz und Amhara–Tigray wurden bereits im Kapitel 2.4. unter den beteiligten Organisationen erörtert. Hier folgt eine kurze Zusammenfassung weiterer aktueller Konflikte.

In vielen Fällen handelt es sich dabei um kleinräumige Ressourcenkonflikte mit langer Vorgeschichte, ohne unmittelbaren Zusammenhang mit dem Machtwechsel auf nationaler Ebene. Dieser Machtwechsel führte aber überhaupt erst zum Autoritätsverlust der Behörden, welcher wiederum die Konflikte aufflammen liess (siehe Kapitel 1.7.).<sup>177</sup>



Verwaltungsgliederung Äthiopiens: Regionalstaaten und Zonen. Quelle: Wikimedia Commons.<sup>178</sup> In der PDF-Ansicht lässt sich die Karte zoomen.

#### 3.1. Gedeo

Im Mai 2018 ist der jahrzehntealte Konflikt zwischen den Oromo der Guji-Zone (Oromia) und den benachbarten Gedeo wieder aufgeflammt (Gedeo-Zone, Region der südlichen Nationen, Nationalitäten und Völker [SNNPR]). Die Zusammenstöße erreichten ihren Höhepunkt im Juni und Juli 2018 und forderten ungefähr 300 Todesopfer. Gegen eine Million Menschen flüchteten aus der Region.<sup>179</sup> Siehe dazu die [Zonen-Karte auf S. 30](#).

<sup>177</sup> René Lefort auf Open Democracy. Pacified politics or risk of disintegration? A race against time in Ethiopia. 21.08.2018. <https://www.opendemocracy.net/ren-lefort/pacified-politics-or-risk-disintegration-race-against-time-in-ethiopia> (21.12.2018).

<sup>178</sup> User:SUM1, [https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Map\\_of\\_zones\\_of\\_Ethiopia.svg](https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Map_of_zones_of_Ethiopia.svg) (31.12.2018). Lizenz: Namensnennung-Share Alike 4.0 International, <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/legalcode.de> (31.12.2018).

<sup>179</sup> International Organization for Migration, Grand-Saconnex. IOM Appeal Ethiopia: Gedeo & West Guji, July - September 2018 | Published on 23 July 2018. 23.07.2018. Abgerufen auf <https://reliefweb.int/report/ethiopia/>

### 3.2. Kemant

Die ethnische Minderheit der Kemant lebt in der Zone Nord-Gondar, hauptsächlich in den Woredas Chilga, Lay Armachiho, Gondar Zuria und Wogera. Die meisten Kemant sind, wie die benachbarten Amharen, äthiopisch-orthodox. Obwohl nur noch wenige von ihnen neben dem Amharischen auch noch die kuschitische Kemant-Sprache sprechen, ist die ethnische Identität ausgeprägt.<sup>180</sup>

Seit ungefähr 2015 kommt es immer wieder zu Todesopfern bei Zusammenstößen zwischen Amharen und Kemant.<sup>181</sup> Anfang November 2018 flohen rund 300 Personen, Kemant und Tigray, vor ethnisch motivierten Angriffen aus der Zone Nord-Gondar in den benachbarten Sudan.<sup>182</sup> Am 10. Dezember 2018 schrieb das Kommunikationsbüro des Regionalstaats Amhara, dass bei ethnisch motivierte Zusammenstöße mit den Kemant in der Woreda Chilga 700 Häuser niedergebrannt sind. Über 50 Personen seien ums Leben gekommen.<sup>183</sup>

### 3.3. Afar – Somali

Ende Dezember 2018 starben bei Unruhen im Regionalstaat Afar, in Endefo an der Grenze zum Regionalstaat Somali, vier Menschen. Gemäss einem Medienbericht ging es bei dem Zusammenstoss zwischen der Liyyu-Polizei von Afar und bewaffneten Einzelpersonen um Forderungen nach besserer Verwaltung und Infrastruktur, aber auch um eine Angliederung an den Regionalstaat Somali.<sup>184</sup> Die Unruhen weiteten sich Anfang Januar 2019 aus und führten zum Unterbruch der wirtschaftlich wichtigen Strassenverbindung zwischen Addis Abeba und Djibouti. Deshalb kam es in Addis Abeba zu Engpässen in der Treibstoffversorgung.<sup>185</sup>

### 3.4. Konflikte im Regionalstaat SNNPR

Die grössten Ethnien im Regionalstaat SNNPR waren gemäss Volkszählung 2007:<sup>186</sup>

- 19 % Sidama, sprechen eine kuschitische Sprache.
- 11 % Wolaytta, sprechen eine omotische Sprache.
- 8 % Hadiya, sprechen eine kuschitische Sprache.
- 8 % Gurage, sprechen verschiedene semitische Sprachen.

---

[iom-appeal-ethiopia-gedeo-west-guji-july-september-2018-published-23-july-2018](http://addisstandard.com/news-ethiopia-tops-global-list-highest-internal-displacement-2018/) (24.12.2018) / Addis Standard, Addis Abeba. News: Ethiopia tops global list of highest internal displacement in 2018. 12.09.2018. <http://addisstandard.com/news-ethiopia-tops-global-list-highest-internal-displacement-2018/> (23.12.2018) / ESAT, gehostet in Scottsdale, USA. Ethiopia: Several killed in clashes between OLF and govt forces. 29.10.2018. <https://ethsat.com/2018/10/ethiopia-several-killed-in-clashes-between-olf-and-govt-forces/> (24.12.2018).

<sup>180</sup> Ergebnisse der Volkszählung von 2007: Central Statistic Agency, Addis Abeba. Ethiopia – Population and Housing Census 2007 Report, Amhara Part I. Publiziert 2010. S. 233.

<http://catalog.ihsn.org/index.php/catalog/3583/download/50095> (21.12.2018). / Zelealem Leyew, Dallas. Sociolinguistic Survey Report of the Kemant (Qimant) Language of Ethiopia. 2002.

<sup>181</sup> ESAT, Alexandria, USA. Fourteen people killed in Gondar in an apparent attempt by the regime to incite ethnic violence. 18.01.2016. <https://ethsat.com/2016/01/fourteen-people-killed-in-gondar-in-an-apparent-attempt-by-the-regime-to-incite-ethnic-violence/> (21.12.2018).

<sup>182</sup> Ethiopia Observer, ohne Ortsangabe. Ethiopians flee to Sudan after ethnic based attack. 08.11.2018. <https://www.ethiopiaobserver.com/2018/11/08/ethiopians-flee-to-sudan-after-ethnic-based-attack/> (23.12.2018).

<sup>183</sup> ANRS Communication Affairs Office, Bahir Dar. Facebook-Post vom 11.12.2018. <https://www.facebook.com/ANRSCommunicationAffairsOffice/posts/2402067046535427?tn=-R> (21.12.2018).

<sup>184</sup> ሪፖርተር, Addis Abeba. በአፋር ክልል በተቀሰቀሰ ግጭት አራት ሰዎች ሲገደሉ 13 መቁሰላቸው ታወቀ. 26.12.2018. <https://www.ethiopianreporter.com/article/14300> (27.12.2018).

<sup>185</sup> Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia capital suffers fuel shortage as import route is blocked. 16.01.2019. <http://www.africanews.com/2019/01/16/ethiopia-djibouti-road-blockade-causes-acute-fuel-shortage-in-addis/> (16.01.2019).

<sup>186</sup> Ergebnisse der Volkszählung von 2007: Central Statistic Agency, Addis Abeba. Ethiopia – Population and Housing Census 2007 Report, SNNPR Part I. Publiziert 2010. <http://catalog.ihsn.org/index.php/catalog/3583/download/50104> (21.12.2018). / L'aménagement linguistique dans le monde, Québec. Éthiopie. 09.11.2017. <http://www.axl.cefan.ulaval.ca/afrique/ethiopie.htm> (20.12.2018).

17 von den in der SNNPR erfassten Ethnien zählten über 200 000 Angehörige. Die ethnischen Konfliktkonstellationen sind dementsprechend komplex. Überregionale Aufmerksamkeit erregten im Jahr 2018 folgende Konflikte:

- Zwischen den Sidama und den Wolaytta, in den gleichnamigen Zonen sowie in der Stadt Hawassa<sup>187</sup>
- Zwischen den Gurage und den Kebena (Qäbena), in der Gegend von Wolkite (Gurage-Zone)<sup>188</sup>
- Zwischen den Kore und den Guji-Oromo, in der Grenzregion zwischen der *Woreda* Amaro und dem Regionalstaat Oromia. Angeblich ist die OLF beteiligt.<sup>189</sup>

Zur Lokalisierung der Zonen, siehe die [Karte auf S. 30](#).

Vertreter der Sidama, der grössten Ethnie des Regionalstaats, fordern seit Jahren einen eigenen Regionalstaat für ihr Volk. Tatsächlich gibt es landesweit mehr Sidama als Afar, die seit langem einen eigenen Regionalstaat haben. Dies gilt allerdings auch noch für drei weitere Ethnien der SNNPR. Nach gewalttätigen Unruhen im Laufe des Jahres beschloss das Regionalparlament von SNNPR am 2. November 2018, bis spätestens August 2019 eine Volksabstimmung über die Schaffung eines eigenen Regionalstaats Sidama durchzuführen.<sup>190</sup> Ein Konflikt um den zukünftigen Status der SNNPR-Hauptstadt Hawassa ist absehbar. Hawassa gehört nicht zur gegenwärtigen Sidama-Zone, ist aber gänzlich von ihr umgeben.<sup>191</sup> Die Sidama stellen die grösste Einzelethnie in der Stadt Hawassa, erreichen aber nicht die absolute Mehrheit. Im Zusammenhang mit der Ausgliederung von Hawassa aus der Sidama-Zone im Jahr 2002 war es schon zu gewalttätigen Protesten mit Dutzenden Todesopfern gekommen.<sup>192</sup>

Der vorläufige Erfolg der Sidama-Autonomisten hat schnell weitere Autonomiebestrebungen innerhalb der SNNPR nach sich gezogen. In den Wochen nach dem Parlamentsbeschluss leiteten auch die Zonen Gurage, Wolaytta, Kaffa, Hadiya, Kembata-Tembaro sowie Gamo-Gofa konkrete Schritte ein, um ebenfalls über die Errichtung eigener Regionalstaaten abstimmen zu können.<sup>193</sup>

### 3.5. Schaffung einer Kommission für Verwaltungsgrenzen und Identitätsfragen

In den meisten der erwähnten Konflikte geht es mitunter um Grenzverläufe zwischen den ethnisch definierten Verwaltungsgebieten sowie um den hierarchischen Status dieser Gebiete. Angesichts der sich vermehrenden Konflikte beschloss das äthiopische Repräsentantenhaus am 20. Dezember 2018, auf Bundesebene eine Kommission für Verwaltungsgrenzen und

<sup>187</sup> Addis Standard, Addis Abeba. Commentary: Sidama-Wolayta conflict: a pristine myth turning into reality? Hoola Halaleho. 19.11.2018. <http://addisstandard.com/commentary-sidama-wolayta-conflict-a-pristine-myth-turning-into-reality-hoola-halaleho/> (24.12.2018).

<sup>188</sup> ሪፖርተር, Addis Abeba. «ከኢር ይሁን ከኢር» - ሰላም ይሁን ሰላም. 01.07.2018. <https://www.ethiopianreporter.com/article/11570> (24.12.2018).

<sup>189</sup> Borkena, ohne Ortsangabe. OLF Gunmen allegedly killed three Ethiopian soldiers. 15.10.2018. <https://borkena.com/2018/10/15/olf-gunmen-allegedly-killed-three-ethiopian-soldiers/> (21.12.2018).

<sup>190</sup> Ethiopia Observer, ohne Ortsangabe. Deadly Violence Hits Hawassa as Protesters Call for Sidama State. 14.06.2018. <https://www.ethiopiaobserver.com/2018/06/14/deadly-violence-hits-hawassa-as-protesters-call-for-sidama-state/> (23.12.2018) / Ethiopia Insight, Cambridge. Sidama take another step towards statehood. 03.11.2018. <https://www.ethiopia-insight.com/2018/11/03/sidama-take-another-step-towards-statehood/> (23.12.2018).

<sup>191</sup> Aalen, Lovise, Leiden. The Politics of Ethnicity in Ethiopia. 2011. S. 151.

<sup>192</sup> Ergebnisse der Volkszählung von 2007: Central Statistic Agency, Addis Abeba. Ethiopia – Population and Housing Census 2007 Report, SNNPR Part I. Publiziert 2010. <http://catalog.ihsn.org/index.php/catalog/3583/download/50104> (21.12.2018) / BBC, London. Ethiopia officials held over violence. 21.08.2002. <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/2208201.stm> (20.12.2018) / Amnesty International, London. AI Report 2003 Ethiopia. <https://www.refworld.org/docid/3edb47d5a.html> (20.12.2018).

<sup>193</sup> Ethiopia Insight, Cambridge. As Southern Nations break free, pressure mounts on EPRDF. 28.11.2018. <https://www.ethiopia-insight.com/2018/11/28/as-southern-nations-break-free-pressure-mounts-on-eprdf/> (20.12.2018) / 7D news, London. Demands for Regional Status Rock Ethiopia's South Region. 02.12.2018. <https://7dnews.com/article/demands-for-regional-status-rock-ethiopia-s-south-region> (31.12.2018) / Tronvoll, Kjetil, Oslo. Verschiedene Tweets vom November und Dezember 2018, abgerufen auf <https://twitter.com/KjetilTronvoll> (31.12.2018).



Identitätsfragen zu schaffen. Der Begriff *identity* (amharisch ማንነት *maninnet*) bezeichnet im aktuellen äthiopischen Kontext die ethnische Zugehörigkeit. Widerstand gegen die Schaffung dieser Kommission gab es vor allem von Abgeordneten aus dem Tigray.<sup>194</sup>

#### 4. Kommentar und Ausblick

*Ein Kennzeichen für Abiys Politikstil ist die Offenheit zum Dialog. Dennoch fällt er viele zentrale Entscheidungen eigenmächtig und ohne transparente Entscheidungsfindung. Auf der obersten Ebene des Staates gelang es ihm auf diese Weise, mit dem Schwung seiner Popularität schnell neue Fakten zu schaffen. Auf tieferen Verwaltungsebenen und in den Regionalstaaten hingegen ist die Kontrolle der Zentralregierung durch den Machtwechsel erodiert.*

*Die fehlende Kontrolle kann für Abiy zur physischen Bedrohung werden, wie der Putschversuch vom Oktober 2018 deutlich gemacht hat. Um die Unterstützung in der Bevölkerung nicht bald zu verlieren, wird Abiy teils widersprüchliche Erwartungen erfüllen müssen.*

*Die Öffnungspolitik Abiys hat dazu geführt, dass Äthiopien derzeit eine vielfältige Parteienlandschaft besitzt und weitaus mehr divergente Meinungen in die Öffentlichkeit gelangen als zuvor. Viele Oppositionsparteien sind entkriminalisiert und Frauen sind in den höchsten Ämtern auf nationaler Ebene bedeutend stärker vertreten. Auffallend ist allerdings, dass das Thema nationale Wahlen in der öffentlichen Diskussion nach wie vor im Hintergrund steht. Abiy verspricht eine Durchführung am regulären Termin 2020, und aus dem Parteienmosaik sind kaum Forderungen nach vorgezogenen Neuwahlen zu vernehmen. Der Eindruck drängt sich auf, dass sich einige Parteien eher um Beteiligung an einer neuen politischen Elite bemühen als um ein politisches Programm. Da es in der äthiopischen Geschichte bislang noch keine freiheitliche Demokratie gegeben hat, ist davon auszugehen, dass auch nicht alle heutigen Oppositionspolitiker mit einer langfristigen Demokratisierung rechnen.*

*Die Schaffung einer Kommission für Verwaltungsgrenzen und Identitätsfragen dürfte ein Versuch der Zentralregierung sein, mehr Autorität bei der Lösung ethnischer Konflikte zu erlangen. Dazu muss die Kommission allerdings ihre Unbefangenheit glaubhaft machen, insbesondere in den Konflikten mit Beteiligung der Oromo – der Ethnie von Premierminister Abiy – sowie gegenüber den von ihm entmachteten Tigray.*

*Der rigide ethnische Föderalismus ordnet jedes Stück Land in Äthiopien einer einzigen Ethnie zu, mit Ausnahme einiger weniger Städte mit Sonderstatus. Das System trägt den komplexen Verhältnissen ethnisch gemischter Gebiete und Lokalidentitäten keinerlei Rechnung. Jede neue Grenzziehung – so ausgewogen sie auch ausfallen mag – wird neue Verlierer schaffen, die sich auf der falschen Seite einer Grenze wiederfinden.*

*Einzig in den regionsunabhängigen Städten Addis Abeba, Dire Dawa und Harar<sup>195</sup> sowie in einigen kleineren Städten, vor allem in der SNNPR, war bislang eine pragmatischere Lösung möglich. So sind zum Beispiel Hawassa und Wolkite (siehe Kapitel 3.4.) verwaltungstechnisch von den sie umgebenden, ethnisch definierten Verwaltungseinheiten getrennt. Eben solche Ausnahmeregelungen geben allerdings auch immer wieder Anlass zur Gewalt. Ob realistisch oder nicht, ethnisch motivierte Besitzansprüche wurden auch auf die Städte Addis Abeba, Dire Dawa und Moyale erhoben. Unter dem Eindruck der ethnischen Spannungen hat die*

<sup>194</sup> Fana Broadcasting Corporation, Addis Abeba. House approves draft bills developed to amend Defense Forces Proclamation, establish Border and Identity Commission. 20.12.2018. <https://fanabc.com/english/2018/12/house-approves-draft-bills-developed-to-amend-defense-forces-proclamation-establish-border-and-identity-commission/> (24.12.2018). / Africanews, Pointe-Noire. Ethiopia PM to regulate border and identity disputes in regional states. 20.12.2018. <http://www.africanews.com/2018/12/20/ethiopia-pm-to-regulate-border-and-identity-disputes-in-regional-states/> (24.12.2018).

<sup>195</sup> Im Gegensatz zu den *Regional States* gelten Addis Abeba und Dire Dawa als *Administrative States*. Harar ist zwar ein *Regional State*, umfasst aber nebst der eigentlichen Stadt Harar nur ihr unmittelbares Umland. Vgl. Ethiopian Government Portal, Addis Abeba. Regional States, ohne Datum. Am 25.09.2018 sichtbare Version, abgerufen auf <https://web.archive.org/web/20180925180445/http://www.ethiopia.gov.et/regional-states1> (31.12.2018).

*Stadtverwaltung von Addis Abeba im August 2018 angekündigt, inskünftig die ethnische Zugehörigkeit nicht mehr auf den Identitätskarten zu vermerken.<sup>196</sup>*

*Bei einem Blick auf die wichtigsten äthiopischen Konfliktherde fällt auf, dass gegenwärtig keiner von ihnen religiös bedingt ist. Bei den meisten Konflikten stimmen die ethnischen und religiösen Grenzen nicht überein. Im aktuellen Kontext scheinen dabei meist nur die ethnischen Grenzen zu zählen.*

---

<sup>196</sup> Borkena, ohne Ortsangabe. Addis Ababa residents new ID will not feature ethnic identity information. 30.08.2018. <https://borkena.com/2018/08/30/addis-ababa-residents-new-id-will-not-feature-ethnic-identity-information/> (24.12.2018). / Abbildung der neuen ID (Blanko) auf <https://mereja.com/forum/viewtopic.php?t=164743> (24.12.2018).